



推动养老服务业更好更快发展



为进一步加强养老服务人才队伍建设，推动养老服务业更好更快发展，市民政局结合本市实际，牵头起草了《北京市养老服务人才培养培训实施办法》，经与有关单位和部门研究修改，形成了征求意见稿，现向社会公开征求意见。有关单位和各界人士如有修改意见，可在2020年7月23日前以传真或电子邮件方式反馈市民政局。

老年消费市场大有可为



受疫情影响，各地为了拉动消费，发放了数额不等的电子消费券。但有的老年人却因为智能手机使用不熟练，只能“望券兴叹”。

老年人过日子爱精打细算，电子消费券能节约开支，他们有使用消费券的意愿。在消费券的发放和使用上没有充分考虑到老年人的体验，实折射出对老年消费市场重视程度不够。很多商家觉得老年人生活节俭，消费水平不高。事实上，这种看法大大低估了老年人的消费实力。

随着社会进步和人们收入水平提高，很多老年人可谓“有钱又有闲”，“花钱买健康”“花钱买舒适”正成为不少老年人的时尚追求。

养老视点

- 国家卫健委：加强社区医院住院病房建设床位设置以老年、康复等床位为主.....
- 养老服务顶层设计要有新思路.....
- 家居不妨试试“适老化改造”.....
- 北京：养老机构如何做好疫情应急处置工作？官方要求来了.....
- 重庆：高新区居家社区养老服务 2022 年实现全覆盖.....
- 重庆：到 2021 年，渝北居家和社区养老服务会变成怎样？.....
- 吉林：在长春“品质养老”正流行.....
- 河南：开封市 147 个老旧小区即将开工改造改善群众居住环境.....
- 山东：德州基本养老 4 大类 17 项服务清单发布.....
- 安徽：加快推进养老基本公共服务均等化.....
- 安徽：阜阳开展养老院服务质量建设专项行动.....
- 浙江：婺城多措并举推进居家养老变“空巢”为“暖巢”.....
- 湖北：连山社区老旧小区改造启动.....
- 江西：深化医疗和养老服务“放管服”改革.....
- 青海：省市场监管局组织会商会诊活动，提升养老机构服务质量.....

热点新闻

- 老年代步车不能一禁了之.....

政策法规

- 北京市民政局关于对《北京市养老服务人才培养培训实施办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知.....
- 福建省工业和信息化厅等三部门关于组织申报《智慧健康养老产品及服务推广目录（2020 年版）》的通知.....

养老研究

- 中国老年群体变迁及老龄政策理念转变.....
- 我国健康老龄化面临的困境与对策优化.....
- 社会力量嵌入农村养老服务的四个着力点.....
- 营造积极老龄化社会环境，增进老龄群体生活福祉.....

养老产业

- 老年消费市场大有可为.....
- 君康人寿打造定制化康养社区构建“大健康”新业态.....

养老访谈

- 广东：深圳投资如何助力养老服务发展？.....

智慧养老

- 河南：开封市财政局积极争取智慧养老试点省级奖补资金 275 万元.....

养老培训

- 江苏：启动养老服务人才三年培训计划.....

健康管理

- 老年人胖一点好还是瘦一点好？.....

互动养老

- 猫腻不少，低价老年游“重出江湖”.....

社会保障

- 北京：上调居民基础养老金，调整后可达月人均 830 元.....
- 江苏：泰州 47 万退休人员月人均基本养老金涨 5%.....
- 山西：退休人员再涨基本养老金.....
- 湖北：鄂州市统一调整退休人员基本养老金，惠及全市 90368 名人员.....
- 新疆：乌鲁木齐调整后养老金全部发放到位.....
- 新疆：兵团公布 2020 年职工养老保险相关参数.....
- 广东：退休人员基本养老金上调 600 多万人受益.....
- 10 余省份公布 2020 年养老金调整方案.....

热问快答

- 养老保险咋补缴？河南省出台新规明确.....

军休干休

- 发展改革委离休干部局召开养老工作重点问题研究部署会.....

老年说法

- “以房养老”被坑？居住权入法守护“安居梦”.....
- 河北：滦州警方教老年人如何防范电信网络诈骗.....

政府购买服务

- 广东：广州市白云区人民政府永平街道办事处居家养老综合服务平台项目公开招标公告.....

关于我们.....

联系我们.....

■



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

国家卫健委：加强社区医院住院病房建设床位设置以老年、康复等床位为主

国家卫健委13日公开发布了《关于全面推进社区医院建设工作的通知》，提出加强住院病房建设，合理设置床位，主要以老年、康复、护理、安宁疗护床位为主。

文件提到，社区医院要提高门诊常见病、多发病的诊疗、护理、康复等服务，鼓励结合群众需求建设特色科室，有条件的可设立心理咨询门诊；加强住院病房建设，合理设置床位，主要以老年、康复、护理、安宁疗护床位为主，鼓励有条件的设置内科、外科、妇科、儿科等床位，并结合实际开设家庭病床等。

截至2018年底，我国60周岁以上的老年人口大约2.5亿，占总人口的17.9%。我国老年人慢性病患病率高、失能率高，患有慢性病的老年人接近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。但长期以来我国社区开展医养结合的依托能力不足。

全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军曾表示，要完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

王建军表示，居家和社区养老问题是最主要的。国家政策支持 and 财政投入重点向居家和社区倾斜，在医疗卫生方面，也是重点发挥城乡医疗卫生机构作用，将医疗卫生服务延伸到社区和家庭。

这次发布的文件要求，一是进一步完善房屋、设备、床位、人员等资源配备，加强信息化等基础设施建设和设备提档升级。二是突出重点，提高常见病、多发病的诊疗、护理、康复能力，加强住院病房建设，强化医疗质量管理，切实保障患者安全。三是加强防治结合，按要求做好传染病早发现、早报告工作，加强重点人员健康管理，做实基本公共卫生服务，不断强化传染病防控能力。

文件要求，基层医疗卫生机构建成社区医院后，仍然承担基本医疗服务和基本公共卫生服务，其防治结合的功能定位和公益性不变，已有的财政补偿水平和优惠政策不降低。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=80099>

(来源：新华社)

养老服务顶层设计要有新思路

新时代养老服务工作，需要像其他行业的服务工作一样，要有一套约定俗成的基本思路，这将有助于上下联动、部门沟通和社会理解。比如：

成本与效益。一个行业的收入只有高于成本，同时又能为消费者创造价值，才会有生命力、才会有吸引力、才会可持续发展。养老服务也一样，目前正处在转变发展方式、优化供给结构、转换增长动力的“攻关期”，需要进一步提质增效，也需要防止一哄而起、好大喜功、不计成本的面子工程和各种低效率行为。

政府与市场。在养老服务工作中，政府要从养老服务的“直接供应方”（包建设、包运营），变成服务的“购买方”和“监管方”。一方面要保障老年人基本养老服务，另一方面要使市场在资源配置中起决定性作用。政府通过规划引领、购买服务和行业监管，更好发挥作用。

养老服务的工作目标始终是，一切以老年人为中心，着力推动养老服务微观主体充满活力、市场机制有效、宏观调控适度，确保困难老年人基本服务，同时更好满足广大老年人日益增长的美好生活需要。因此，新时代养老服务工作的整体框架，可用“三抓”来形容，抓对象（需求）、抓服务（供给）、抓市场（机制），三足鼎立；要紧紧围绕“对象精准、服务给力、市场有效”进行整体部署，积极推动养老服务治理现代化。

新时代养老服务首先要确保经济困难和失能失智老年人基本养老服务。工作中重中之重、当务之急就是要精准确定最需要服务目标人群。建议通过已基本全覆盖的长护险服务和电子病历数据，科学化摸底排查，切实掌握各类微观数据。在此基础上，健全养老服务补贴制度，做到资金到人、项目到人，切实保障这类人群基本养老服务。

对于困难老年人之外的广大老年人多元化、多层次的养老服务需求、供给方式、支付体系等，同样需要我们做更加深入细致的研究。

当前，养老服务微观主体（供给方）缺乏活力，这是养老服务工作的最大“痛点”。养老服务供给侧改革的目标是，激发微观主体活力，提高养老服务的全要素生产率。建议通过混合所有、改制转企等多种形式，深化公办机构改革；大力发展民营养老，鼓励民办非转制企业，鼓励养老机构企业化运营，进一步推动养老服务的多样化、多层次有效供给。

建设现代化养老服务市场机制，是当前养老服务工作的最大“难点”。建议支持养老服务市场公平竞争有序、要素自由流动、价格反映灵活、产权有效激励、企业优胜劣汰。同时，建立养老服务市场准入、退出和监管机制。全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍养老服务统一市场和公平竞争的各种规定做法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=80113>

(来源：联合时报)

家居不妨试试“适老化改造”

卫生间地面湿滑而摔倒、家具边缘尖锐被碰伤、门凸凸起行走不便……这些都是老年人在家中容易碰到的烦心事。俗话说“家有一老，如有一宝”，老年人的身心健康是家人最关心的问题。随着居家养老、独居老人的增多，家居生活的安全变得尤为重要。目前，普通家庭普遍缺乏“适老化”设计，给老年人的日常生活带来诸多不便，甚至存在安全隐患。业内人士建议，不妨卫浴设施、家具细节方面进行“适老化”改造，给老年人提供舒服又安心的住宅体验。

普通住宅亟需为老年人改造

目前，我国的养老方式主要有三种：居家养老、机构养老、社区养老。受中国传统观念的影响，在老年人眼里，或许再高档的养老院都比不上自己的家，有绝大部分老年人选择了居家养老的方式。然而，老年人的身体机能下降，如果家居布局不合理，他们很容易在湿滑的地面摔倒、被家具棱角撞伤、因腰痛够不到头顶的柜子……

由于老年人大部分时间都在家中，想让老年人居家养老既舒服又安心，在家居设计方面就得下点“功夫”。中国建筑标准设计研究院总建筑师刘卫东认为，满足老龄化需求应成为所有住宅的基本品质。普通住宅的适老化设计，也应成为解决我国居家养老问题的“主战场”。

卫浴空间成为改造关键点

其实老年人和儿童在家居需求方面有一定类似的地方，相比儿童家居，适老家居的发展稍显缓慢。记者了解到，目前市面上的适老家居主要分两类，一种是针对残障人士的专用款；一种则是走高端路线带有按摩功能的保健款。虽然每个老年人的身体状况不尽相同，但老年人普遍在洗漱沐浴存在困难，卫浴空间的适老家居目前受到关注较多。

卫浴空间的适老化改造大致可分为：室内小台阶无障碍改造、卫浴地面防滑处理、卫浴扶手或抓扶安装、卫浴适配蹲便器盖板、卫浴适配挂壁式浴凳等。欧派卫浴设计师介绍，对于智能坐便器，大多数人处于观望状态，不敢轻易尝试，其实智能马桶一开始就是为医疗和老年人保健设计，从老人家的身体条件出发，智能马桶比普通马桶、蹲便器更健康安全，如坐圈加热、自动臀洗等功能，都能方便老人的日常生活。“有些老人家行动不便，上厕所时需要陪护人员在场，陪护人员还需照顾老人清洗，比较麻烦。使用智能马桶，陪护人员只需按下智能遥控按钮，即可控制马桶帮助老人完成清洗，也能减轻陪护人员的工作负担。”另一方面，浴室柜的功能配件也可以帮到老人，比如用拉篮可以避免弯腰扭损；升级灯光系统让视力下降的老人看得更清楚；配备可折叠上墙的U形扶手，老人既可借力也不占地方。

升级家具细节提升居家幸福感

然而，“适老化”家居设计不止这些，对于养老住宅而言，色彩搭配、室内照明不同于普通住宅的要求，就连开关插座等设计细节也颇有考究。在家具选择方面，邹璇也提出了她的建议，“尽量选择圆角包边的家具，可以降低磕碰几率，另外也要选择吸水力比较强的材质”。

在满足老年人家居基本功能的前提下，也可以做些其他的小设计。比如在卧室、客厅等主要空间走廊设置夜灯，既便捷又节能；将橱柜设计成升降式，只需轻轻一按就可升降；在床尾安装护栏，一方面增加牢固度，另一方面便于行动不便的老人在房间走动；同时，加强沙发坐垫硬度并增加扶手高度，方便老年人起身。

不过在日常生活中，有些智能家居对于老年人而言，操作上有难度。不可否认，国内很多品牌在研发产品时，重视了“智能化”和“高科技”，面向的也多是“80后”“90后”的青年人，却在智能化的具体应用中忽视了“适老化”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=80119>

(来源：东台日报)

北京：养老机构如何做好疫情应急处置工作？官方要求来了

为妥善做好养老机构新冠肺炎疫情应急处置工作，北京市民政局印发了《北京市养老机构新冠肺炎疫情防控应急处置工作导引》（以下简称《工作导引》）。

为做好疫情应急处置工作，《工作导引》对各区民政局和养老机构提出了哪些具体要求？

要求1：设置老年人集中隔离医学观察场所

《工作导引》要求各区民政局应做好以下工作

进一步细化和完善本区养老机构新冠肺炎感染应急处置工作预案，并做好场地准备、物资准备、队伍准备；

根据收治服务对象数量和员工情况，指定1-2所养老机构，作为实施集中隔离医学观察相关场所，主要用于集中收治需要进行医学观察的密切接触老年人及其他需要临时隔离观察的老年人。

据了解，目前全市共有32家养老机构，1232张符合隔离医学观察要求的床位，作为老年人集中隔离医学观察场所。

《工作导引》要求养老机构应做好以下工作

01 成立新冠肺炎疫情疫情防控工作小组

负责养老机构院内疫情防控工作的组织、相关制度的制定或落实，建立健全机构疫情防控工作责任制、工作方案和应急预案，划片分区、责任到人。

02 组织实时监测和防护

严格落实新冠肺炎疫情监测报告、应急响应和处置等工作，并协调物资、人员及疫情发生的应急处置。

03 做好上报和隔离工作

接到卫生健康部门相关确诊或疑似病例通知后，应在10分钟内以电话方式分别向区民政局及属地街道办事处、乡镇政府报告，并立即对与病例有接触史的老人进行单间隔离，配合疾控机构做好流行病学调查、采样和

消毒工作。

04做好机构内人员隔离观察安排工作

对于不具备就地隔离观察条件的养老机构内需隔离观察的对象，应转送至区集中隔离医学观察点。其中，密切接触者老年人的，移送至区民政局统一设置的有长期照护条件的集中隔离医学观察机构（场所），密切接触者员工等其他人员的，转送各区疫情防控集中隔离医学观察点；

具备独立建筑、独立院落或独立楼层，且符合卫生健康部门认定符合医学观察条件的场所，原则上划定隔离区域，就地隔离观察，每日监测健康状况做好记录，并做好出现异常人员转送定点医院等预案工作。

05为老年人提供好护理服务

对有自理能力的老年人，实行单人单间居住，提供“无接触式”护理服务；

对失能、失智等半自理或不能自理的老年人，养老护理员在进、出工作区域，穿、脱防护用品时应按照顺序规范操作。

要求2：机构内实行严格的分区管控

改造后的养老机构应设置不同的功能区

功能区应包括综合办公区、隔离区、物资保障供应区、医疗废物管理区等。

机构内实行严格的分区管控，建立“三区两通道”——

“三区”即清洁区、缓冲区、污染区，三个区域之间应进行物理隔断；

“两通道”即清洁通道和污染通道，前者用于工作人员、餐食、药品、清洁物资等通行，后者用于隔离观察服务对象专用、垃圾清运等，所有通道要标记清晰容易识别。

养老护理员进入工作区域穿戴防护装备、养老护理员离开工作区域脱卸防护装备要严格按照顺序进行。

养老护理员返回工作人员生活区前，须完成手清洁、足底消毒和体温测量，更换工作人员生活区专用拖鞋，并在浴室进行全身清洗。衣物须用热力消毒或用浓度为500mg/L的含氯消毒剂进行浸泡清洗。

养老机构应加强药品及医疗保障

进一步落实《关于为老年人“送药上门”工作的通知》要求，由属地社区卫生机构为机构内发生病情变化的服务对象提供远程诊疗、代开药品、健康咨询等服务；

配备常用必备药品，配置氧气瓶及配套吸氧用品、听诊器、电子血压计、体温测量仪、轮椅、平车、消毒用品等；

须提供内部消毒、隔离、防护工作指导；

通过远程医疗等形式处理突发情况及疾病的诊治与用药。

要求3：储备应急养老照护队伍

《工作导引》指出各区民政局应在储备应急养老照护队伍方面做好以下工作

1、加强疫情应急护理人员队伍建设，根据疫情情况统筹抽调、调配安排养老护理员；

2、组建养老照护专家、疾控院内感染预防专家组成的专业指导组，统筹做好集中隔离情况下老年人照护服务指导工作；

3、储备一批懂院内感染控制、护理经验丰富的业务骨干，作为应急养老照护队伍。目前，全市已储备308名应急照护养老护理员。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80103>

(来源：北京日报)

重庆：高新区居家社区养老服务2022年实现全覆盖

13日，记者获悉，重庆高新区正在加快推进养老服务业发展。在着力布局社会办养老机构的同时，确定今年虎溪街道、西永街道、香炉山街道3个街道养老服务中心，6个社区养老服务驿站启动建设，力争到2022年居家社区养老服务基本实现全覆盖。

3个养老服务中心全部采取“中心带站”运营模式，通过“民办公助”等方式，由街道养老服务中心整合运营辖区所有社区养老服务驿站。届时，将突出公益性，建成集医养、医疗、护理、康复+人文关爱于一体“4+1”全人照顾的服务模式，进一步完善街道社区养老服务设施，实现从老有所养到老有善养的转变。

在推进城市社区养老服务设施建设的同时，重庆高新区每年还将投入50余万元对农村敬老院热水供应系统、老人房间标准化、公共洗浴间适老化安全进行升级改造，不断提高服务水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80097>

(来源：重庆商报)

重庆：到2021年，渝北居家和社区养老服务会变成怎样？

近日，我区出台《渝北区居家和社区养老服务改革试点实施方案》（以下简称《方案》）。根据《方案》，我区将在增强社区养老服务设施供给、培育居家养老服务、打造智慧养老云平台、发展农村养老服务、培育养老人才队伍、建设老年宜居社区、建立养老质量标准体系等方面做实做细，全面提升社区居家养老综合服务能力。

《方案》对照全国居家和社区养老服务改革试点的基本试点任务和特色试点任务，结合我区实际，明确了11个方面39项改革试点重点任务。根据《方案》，我区将搭建完善社区居家养老服务设施框架，全区层面建设智慧养老云平台，每个镇街建设养老服务中心，每个社区建设社区养老服务驿站，每个村建设农村互助养老点，对全区社区居家养老服务资源进行统筹管理，满足辖区老年人休闲娱乐、文化教育、健康管理、生活照料等服务。

依托社区养老服务设施建设老年食堂，为社区老年人提供便捷化、高品质老年营养餐。实施养老服务人才培训“千百工程”，建立五大实训基地，培育养老服务社会组织，加快建设素质优良的专业队伍。加强农村养老服务设施建设，全力推进敬老院提档升级改造工作，深化公办养老机构改革，探索农村互助养老、流动养老。

根据《方案》，力争到2021年，我区实现城市地区居家和社区养老服务设施全覆盖；城市地区运营社区养老服务驿站的养老服务中心占比达到50%，实现农村养老服务设施社会化运营率达到60%以上，为社会开放床位的公办养老机构占比达到35%，养老服务设施与各级医疗机构实现100%签约合作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80120>

(来源：渝北发布)

吉林：在长春“品质养老”正流行

在“长者饭堂”，辖区老人10多元钱就能吃一顿色香味俱全的午餐；“幸福里”助老之家内，孙文兰与老伴们一起玩沙盘游戏、唱歌、跳舞；在亲乐园养老护理康复中心，老年人可享受及时周到的医疗服务……随着一项项朴实厚重的养老举措落地开花，全市160余万老年人可以共享养老服务的甜美硕果。

市委、市政府高度重视养老服务发展，将养老服务体系建设和民生工作重点，坚持政府主导、社会参与的发展理念，全市基本建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。本次“中国十大美好生活城市”满意度指标显示，长春人对养老服务的满意度高于全国平均值。

关爱老人，就是关爱我们的明天。目前，全市养老服务设施配建面积70.13万平方米，达标率为136.51%，包含各类养老机构441家，其中公办88家、民办353家，床位4.2万余张，各类居家养老服务设施434个，社会化运营率达91.7%……这组数据记录了我市养老服务的“硬核”力量。

大经路上的怡康老年公寓，2017年12月被市民政局、市养老服务行业协会评为5A级养老机构。11日14时，老人们在工作人员的带领下，来到院内空地做操。“我在这儿过得很开心，服务人员对我们的照顾无微不至，也充分尊重我们的意见。每天院长还给我们做蛋糕、烤面包，大家说说笑笑比在家好。”79岁的王雅秀说。

整洁的环境、专业的服务、人性的关怀，让在这里的70多位老人可以颐养天年。“我一开始也有顾虑，寻思来看看，不好我就回去。”王雅秀坦言，一年半之前，自己来到怡康园根本没想到会呆下去。两个月后，她坚定了留下来的想法，“自己的孩子都做不到的事情，他们都能尽力帮我们解决。我们在这里，子女们也放心，他们可以好好工作，照顾家庭。”

王雅秀道出了很多选择在养老机构养老的老年群体的心声。“银发时代”已然来临，养老服务关乎民生。我市高度重视养老服务业发展，坚持政府主导，鼓励社会参与，全面放开养老服务市场，以建设“幸福长春”为着眼点，以老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐为目标，不断提升养老服务品质，增强老年人的参与感、幸福感和获得感。

可喜的是，我市养老事业还在持续升级中，近日记者来到净月高新区新湖镇正在建设的市第二社会福利院，项目负责人说，该福利院总投资2.44亿元，占地面积5万平方米，建筑面积约3.9万平方米，是集颐养、照护、康复、医疗、娱乐为一体的公办福利性养老机构。项目计划于2020年年底竣工，预计2021年上半年投入使用。建成后，可提供养老床位800张，进一步满足普惠性公益养老服务保障需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80094>

(来源：长春日报)

河南：开封市147个老旧小区即将开工改造改善群众居住环境

开封市目前正在大力推进老旧小区改造工作，积极对上争取，最大限度争取中央补助资金支持，加快改善群众居住环境步伐。记者7月12日获悉，今年，开封市住房和城乡建设局积极向中央申报2020年老旧小区改造项目，147个老旧小区列入中央老旧小区改造资金支持范围并即将开工改造。

在国家出台政策将老旧小区改造纳入中央财政专项资金支持范围后，开封市积极对接承接，着力接稳用好支持政策，更好释放政策红利。在2019年成功争取中央和省老旧小区改造支持资金4.4501亿元的基础上，今年向中央申报147个老旧小区改造项目，涉及楼房1427栋、居民49885户、房屋建筑21.23万平方米，预算投资7.4828亿元。就2020年老旧小区改造工程，中央和省已向开封市先期拨付支持资金1.8957亿元。目前各县区正按照规范大力推进，确保按照时间节点开工改造。

据了解，开封市老旧小区改造遵循以下原则：一是改建配套基础设施。维修改造小区内的供水、供电、供气、供暖、通信线路、消防设施；实施小区道路、下水管网改造；设置停车位或车库，鼓励有条件的小区加装电梯，但不强制。二是改造提升人居环境。清理整治侵占绿地、道路的违章设施，修缮房屋外墙、公共楼道墙面、小区围墙，整修照明设施，完善楼门牌标识，增加绿地面积，开展环境卫生整治，积极推行生活垃圾分类。三是改善优化居民服务。合理设置社区党群服务中心，建设或改造相关设施，完善养老、托幼、助餐、充电、购物、医疗、文化、家政、快递等服务。创新服务机制，引入服务机构，加大服务供给，加强服务管理，提升服务水平。四是改进规范社区管理。强化居民（业主）管理维护小区主体责任，鼓励和引导采用市场化物业服务、社区保障性物业管理、业主自治管理等模式，积极推进物业管理全覆盖，实现“一次改造、长效管

理”；推行社区网格化管理，完善小区安防设施，开展联防联控和日常巡查，全面提升城镇老旧小区治安水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80118>

(来源：河南省人民政府门户网站)

山东：德州基本养老4大类17项服务清单发布

7月13日，记者从市民政局获悉，德州市民政局联合市中级人民法院、市发展和改革委员会等十二部门下发《关于发布德州市基本养老公共服务清单的通知》，进一步明确了老年人基本养老公共服务项目，并对各级发布基本养老公共服务清单提出明确要求。

德州市基本养老公共服务清单显示，服务类别和项目包括：特困老年人兜底保障项目、困难老年人养老服务项目、普惠型老年人服务和优待项目及养老服务优惠扶持项目。不同的服务项目服务的对象不同，包括无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人，或其法定赡养抚养义务人无履行义务的老年人；60-99周岁低保老年人；特困、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭；独居、空巢、农村留守、计划生育特殊家庭老年人；80周岁以上老年人；100周岁及以上老年人；65周岁及以上老年人；60周岁以上老年人；符合条件养老服务项目和机构；老年人和养老服务人员等。

按照服务内容及相关标准，今年，对纳入特困供养范围的老年人予以补贴，按照城市870元/人/月（社会福利院集中供养标准为1000元/人/月），农村585元/人/月确定基本生活标准。城乡特困人员照料护理标准根据自理能力分为自理、半自理、完全不能自理三类，分别为每人每年600元、1800元6000元。对60-79岁、80-89岁、90-99周岁低保老年人每人每月分别补助80元、100元、200元，在此基础上，对生活长期不能自理、能力等级为2-3的，以及智力、精神和肢体重度残疾的低保老年人，每人每月增发80元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80093>

(来源：德州新闻网)

安徽：加快推进养老基本公共服务均等化

党的十九大报告指出，要加快推进基本公共服务均等化，到2035年基本实现基本公共服务均等化，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。基本公共服务是由政府主导、保障全体公民生存和发展基本需要、与经济社会发展水平相适应的公共服务。基本公共服务均等化是指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是促进机会均等，重点是保障人民群众得到基本公共服务的机会，而不是简单的平均化。养老基本公共服务均等化指的是全体符合条件的老人都能公平可及地获得大致均等的养老基本公共服务，不因性别、地区或职业等不同而不同。加快推进养老基本公共服务均等化，对于补齐养老服务的“短板”、满足人民日益增长的美好生活需要，具有重要意义。

完善养老服务均等化政策体系。2017年，国务院印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》，我省也出台《安徽省构建多层次养老服务体系(2018-2020年)行动计划》《安徽省“十三五”推进基本公共服务均等化规划》等。但目前具体可操作的政策相对较少。为此，要进一步提高思想认识，民政、财政、卫生等部门要加强合作，打好政策组合拳；要完善涵盖有基本生活、医疗和精神文化服务等内容的政策框架，明确责任部门、工作内容、实施路径和考核指标。

缩小城乡养老服务资源差异。2019年，我省常住人口6365.9万人，60周岁及以上老人1172.0万人，占常住人口18.41%；65周岁及以上老人886.8万人，占常住人口13.93%，均高于全国平均水平，其中78%的老年人在农村。农村与城市相比，养老设施相对缺乏、基础养老金少、医疗保障水平低、养老工作体系不够完善。为此，要大力实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展，为养老基本公共服务均等化提供强力支撑；要逐步缩小城乡养老政策差异，建立城乡居民养老保险金筹资、分配、使用制度，提高养老金使用率；要逐步统一城乡特殊群体福利。

调整不同职业养老保险待遇。截至2019年9月底，全省城镇职工基本养老保险参保人数1190.53万人(其中，企业职工基本养老保险参保人数1010.37万，机关事业单位养老保险人数180.16万)，企业退休人员月人均养老金2407元；全省城乡居民基本养老保险参保人数3501.6万，实际领取待遇人数达924.35万人，月人均待遇122.51元，职工养老金水平远高于城乡居民。为此，要提高基本养老保险覆盖面，探索基础养老金和个人账户养老金相结合，提高参保积极性；要缩小城镇职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险的养老金水平差异，重点提高城乡居民养老金水平。

建立养老服务人才培养体系。2018年全省中职学校护理、营养、康复、老年人服务与管理等相关专业招生9482人，共有在校生3.3万人；2016-2018年，全省共开展养老护理员培训35635人次，全省养老护理员共22856人取证。但目前的养老服务人才远远不能满足我省1100多万老年人群的养老需求。为此，要探索培养多层次养老服务人才，专业设置上须开设老年医学、护理学、康复医学、管理学等多个专业，教育层次上覆盖中职、大专、本科及以上等多个层次；要建立有效的人才激励机制，做到吸引人、留住人。

推进医养结合养老服务建设。截至今年6月，全省建设有医养结合机构473家，医疗机构与养老机构签订合作协议1172对；在全国率先开展医养结合示范创建活动，共创建5个医养结合综合示范区、9个医养结合示范基地(园区)、55个医养结合示范项目机构、91个医养结合社区示范中心，覆盖到所有地级市。但同时仍面临不少困难，比如，各级财政对医养结合项目没有预算科目；医养结合涉及部门多，难以形成合力；专业人才缺乏等。为此，各政策部门要通力合作，将养老护理服务费用纳入医疗保险结算；要在财政预算中增加医养结合预算科目，并鼓励社会资本投入；要通过物联网智能穿戴终端等智慧养老方式，实现对老人身体状况的精准动态管理。

优化养老精神文化服务供给。到2018年底，全省开设的各级各类养老教育机构7089所，市、县级覆盖率达100%，乡镇(街道)覆盖率为62.47%。2018年全省各类文体教育活动超过3500场，直接参与的老年人超过50万人次。与我省老年人口数量相比，上述精神文化服务远远不够。为此，要进一步扩大精神文化服务覆盖面，并提高服务质量；要定期从供方、需方以及第三方角度评价精神文化服务的质量。

开展养老服务均等化评估。中办、国办印发的《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》，要求从国家、行业、地方、基层4个层面构建基本公共服务标准体系，并明确了“十四五”末和到2035年两个时间节点的具体目标。我省应把握时间节点，以目标为导向，构建养老基本公共服务标准体系。以标准体系为基础，建立均等化评价体系，并对评估中发现的问题进行及时修正和完善，从而形成良性循环。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80089>

(来源：安徽日报)

安徽：阜阳开展养老院服务质量建设专项行动

为进一步提高我市养老院服务质量，加快建立高质量发展的长效机制，市民政局、市城乡建设局、市卫生健康委、市市场监管局、市消防救援支队联合制定了《2020年全市养老院服务质量建设专项行动实施方案》。《方案》提出，统筹做好养老机构疫情防控、安全生产和恢复正常服务秩序工作。在保证入住老年人生命安全和健康的前提下，有序恢复服务秩序，支持养老机构正常运营。

持续组织力量对辖区所有养老机构进行再排查，完善消防、食品、非法集资等方面安全监管机制，建立风险隐患排查工作台账，明确整改任务内容、整改责任人、整改完成时限，实行挂图作战、限期整改，采取有力措施，将排查出的养老机构安全风险隐患全部整治到位。对存在重大风险隐患、逾期不整改或整改不到位的养老机构，责令停业整顿；情节严重的，要在妥善安置老年人的前提下，依法取缔、关停、撤并。

加快推进特困人员供养服务设施(敬老院)提升改造工程，到2022年底，确保每个县(市、区)至少建有1所以上失能、部分失能特困人员专业照护为主的供养服务设施，护理型床位达到50%以上。

大力开展养老服务人才队伍培训，举办市级养老业务培训班，加强对养老机构负责人、管理人员及护理员的岗前和定期培训。今年年底前，全市培训养老护理员不少于3千名。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80098>

(来源：颍州晚报)

浙江：婺城多措并举推进居家养老变“空巢”为“暖巢”

步入老龄化时代，养老问题已成为很多人关注的热点。记者了解到，在浙江金华婺城，当地已建成243个村居养老照料服务中心，服务近7200名老人，使老人不离乡、不离家、不离开，家门口就能享受到便捷的养老服务。

变“空巢”为“暖巢”，幸福快乐颐养天年。婺城区形成以居家为基础，社区为依托，机构为补充，院院互融，医养结合，多层次、多元投资的养老服务体系框架，使老人在家门口就能享受到养老服务。该服务已成为老人开心、子女放心、村民拥戴的“德政工程”，成为具有婺城辨识度的标志性民生工程。

居家养老变“空巢”为“暖巢”

走进婺城区白龙桥镇新昌村居家养老服务照料中心，这个建在村宗祠内的照料中心占地面积达300多平方米。村里投资数十万元，设置了娱乐室、日托室、餐厅、食堂等设施，方便老人活动休憩。“目前全村70多名七十五岁以上的老人在这里用餐，并提供日间照料等服务。”该村支委管宝莲说，办居家养老是一件惠民实事，受到村民的欢迎和好评，开办至今已经7年了。

中午11时左右，经过一个多小时的忙碌，热腾腾的饭菜出锅了：马铃薯炖牛肉，腐竹白菜炒肉丝，外加一份白米饭。“这里人多热闹，吃饭更有味。”村民朱小秋老人虽已98岁高龄，但仍耳聪目明，精神矍铄。管宝莲说，村里因地制宜利用原有的宗祠建成了照料中心，摸索出了“三个一点”筹资方式，即上级部门补一点、村集体筹一点、乡贤爱心助一点，确保资金有保障、运转可持续，让老人老有所养、老有所乐，安享晚年。

据了解，居家养老服务照料中心包括建设用房、餐厨设备、娱乐设施、日间休息室、办公室等“五室一室”在内的硬件设施，若采用改扩建方式，投资一般不超过30万元，建成后能较好地满足全村(社区)老人养老服务需求，尤其是能解决20名以上高龄困难老人中晚餐问题。这种模式，不仅投入少，覆盖广，可持续性更强。

居家养老服务照料中心难在长效、持久、良性运行。婺城区对部分人口不多、条件尚未成熟的小村庄，按照分步推进原则，发挥中心村的辐射功能，由中心村统一配餐、统一配送、统一托管的服务形式，以满足小村老年人基本养老需求。除了政府、乡镇村出资保障运行的基本费用，也积极发动社会各界力量捐助，确保经费，保障可持续运行。

打造有婺城辨识度的标志性民生工程

据初步统计，婺城区现有户籍人口39.34万人，其中60周岁及以上占该区人口的24.02%，已进入深度老龄化阶段。而目前乡镇敬老院和养老机构可提供给普通老人的床位，不足老人总量的1%。“全区数以万计的老年人，如果集中供养的话，财力物力根本无法保障，显然不现实。”婺城区民政局主要负责人说，居家养老要立足村情，因地制宜。在服务中心的服务功能上，采取“日间统一照料，夜间分散居住”相结合的模式；二是在服务中心的布局运营上，实行“中心较大村统一布点、边缘较小村分散配送”相结合的运营模式。

如今，婺城区利用村居闲置的房屋、旧祠堂、旧学校来建居家养老服务照料中心，为老人供应热饭、热菜，同时配套照料、洗衣、医疗等服务，就能让老人在家门口养老。

“这一模式的最大优势体现在保基本、广覆盖、可持续。”婺城区民政局局长刘寿松算过一笔账：新建一家容纳50多人的敬老院，一次性建设投入需500万元左右，而这500万元至少可以建成40个农村居家养老服务照料中心，服务老年人口更可扩大到800多人，“这才是真正的小钱办大事惠民，保证老人不离乡、不离家、不离开养老。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80126>

(来源：中国新闻网)

湖北：连山社区老旧小区改造启动

“我们要加快连山社区老旧小区改造的步伐，让居民在春节前看到一个崭新美丽的小区。”近日，米庄镇城建城管办负责人李建兵说。当日上午，他顶着烈日在米庄镇连山社区老旧小区改造现场来回巡视，边查看施工方拆违进度，边现场解答群众的疑问。

连山社区居委会管辖范围是原湖北钢厂家属区，占地面积11万余平方米，现有常住居民1254户2450余人，老龄化严重。居民楼多建于上世纪七十年代，房屋老旧破损，基础公共设施缺失，道路狭窄拥堵，私搭乱建普遍，屋顶漏雨严重等问题突出。“老旧小区不能成为被遗忘的‘角落’，升级改造势在必行。”李建兵说。

老旧小区改造是民生工程，更是民心工程。2020年，高新区管委会将原湖北钢厂家属区纳入城市老旧小区改造计划，对于“改不改”“改什么”“怎么改”“如何管”，米庄镇政府及连山社区相关负责人深入社区做了充分的调研。他们深入居民家中，开展民意摸排，共征集十五项民意，内容涉及自费用电、用气、用水终端改造，雨污分流改造，增设电梯、停车位配套设施等。这为老旧小区整体提升改造提供了有力的数据支撑和民意支持。

综合民意，连山社区老旧小区改造方案被确定下来，按照房屋维修、设施完善、形象提升三大块进行改造。拆除小区改造红线范围内的占用公共道路和绿化带的建筑物、构筑物以及违法建筑，将屋顶防水、雨污改造、墙面刷新、路面修缮、增加消防设施、完善安防设备以及小区环境治理等项目纳入改造范围。

目前，连山社区老旧小区改造工程已经进入拆违阶段，规划范围内所有占道、违建房屋将在十余天内拆除，拆违面积约5000平方米。改造工程涉及住宅40栋楼117个单元，建筑面积11万多平方米，改造后将有1254户2450余居民受益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80117>

(来源：襄阳日报)

江西：深化医疗和养老服务“放管服”改革

7月10日，省卫健委、省民政厅、省市场监管局、省中医药管理局共同下发《关于推进江西省医养结合机构审批登记工作的实施意见》，深化我省医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构审批流程和环境，进一步促进医养结合发展。

意见明确，养老机构申请内部设立诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的，取消行政审批，实行备案管理。营利性医疗机构应当到本级以上市场监管部门进行登记注册，社会力量举办非营利性医疗机构应当到本级以上民政部门进行社会服务机构登记。

意见提出，具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，不需另行新设法人和法人登记，业务范围和经营范围变更登记后即可运营，并及时向县级以上民政部门备案；医疗机构利用现有资源提供养老服务的，涉及建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案，简化手续。

意见明确，对于申请新办医养结合机构的，需根据医疗机构和养老机构类型、性质、规模，按照《新建医养结合机构筹建指导书(试行)》，向卫生健康、民政或市场监管部门提交申请。各设区市卫生健康行政部门可结合本地实际，制订医养结合机构备案(审批)与登记事项办理流程、受理条件、材料清单、办理时限等，进一步优化审批登记流程。

意见提出，养老机构设置医疗机构，属于社会办医范畴的，可按规定享受相关扶持政策，卫生健康及相关部门要及时足额拨付补助，兑现有关政策。医疗机构设立养老机构符合条件的，按照相关规定享受建设补贴、运营补贴和其他养老服务扶持政策，民政及相关部门要及时足额拨付补助，兑现有关政策。

意见明确，卫生健康行政部门、民政部门要分别负责对医养结合机构中医疗机构和养老机构的指导、监督和管理。加强医养结合机构信用监管，建立健全失信惩戒机制，对存在严重失信行为的医养结合机构及人员通过国家企业信用信息公示系统(江西)公示，并纳入个人、企业社会诚信档案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80088>

(来源：金台资讯)

青海：省市场监管局组织会商会诊活动，提升养老机构服务质量

近日，青海省市场监管局、省民政厅会同省质量管理协会、省养老服务协会和省卓越质量科学研究院，正式启动了全省养老机构服务质量提升会商会诊活动。

此次会商会诊活动，针对全省养老机构的发展实际和覆盖面，在每个市州选取供养老服务设施较为齐全、有一定入住规模的养(敬)老院、幸福院等养老服务机构。

此次会商会诊活动将按照《养老机构服务安全基本规范》《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》等养老服务行业标准和规范要求，通过组织开展对现有的养老机构类型及特点开展摸底调查，详细了解典型养老机构的经营管理和服务模式，进行服务质量水平对比、专家论证和行业研讨，找出青海省养老机构发展中的通病与弱项，提出行业提升发展政策建议，帮助养老机构制定“一院一策”的提升方案，在检查、对比、梳理、整改和提高的基础上，促进养老机构的服务质量的全面提升，从而不断推进全省养老机构质量机制长效建设，持续提升社会各界对养老服务的满意度，持续增强老年人获得感、幸福感和安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80131>

(来源：中国质量报)

热点新闻

老年代步车不能一禁了之

近年来，无论是城市还是农村都能看到老年代步车的“车影”。对老年人而言，买菜遛弯、接送孩子，开上一辆老年代步车显然方便很多。而价格便宜、没有上路门槛、方便实用的特点也让它愈发受到欢迎，甚至开始受到中青年的青睐。

与此同时，老年代步车发展也面临难题，表现在市场供需旺但上路有隐患、监管存盲区。按有关政策规定，老年代步车属于低速电动车。因厂家无生产资质、产品不符合现行机动车相关标准，车管部门不能给它上牌，交警也不能要求开车的人必须有驾照。老年代步车一直处于“三不管”状态，属于典型的“三无车辆”(无牌、无证、无保险)。闯红灯、逆行、违规变道、乱停乱放、违规改装等现象层出不穷，加之车辆本身质量堪忧，使其安全性大打折扣，给道路交通安全带来不小隐患——可以说，老年代步车的“横行”逐渐成为了一个社会问题。

为解决这一问题，一些地方采取一刀切的方式，禁止老年代步车上路。但要看到，有需求就有市场，老年代步车之所以受欢迎、遍布各地，是因为它契合了老年人用车出行的需求。当前，我国已进入老龄化社会，随着居民生活水平和医疗技术逐渐提高，老年人口不断增长且群体活力不断提升，如何更好满足这一群体的出行需求，帮助他们追求美好生活，需要予以重视并加以保障。也许，老年代步车未必是满足老年人出行需求的最优工具，但若在没有可行的替代方案前提下，还应给老年代步车一个“生存空间”，发挥其社会价值。

因此，治理老年代步车乱象，不能放任自流，亦不能一禁了之，要在禁与放之间找到平衡，综合考量治理要求与产业发展、民生需要，疏堵结合、因地制宜。为此，期待相关部门尽快出台国家技术标准和路权管理规范，使包括老年代步车在内的低速电动车能够在有效管理前提下，满足人们的出行需求。同时，也要对老年代步车使用者和制造企业进行合理规范。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=80102>

(来源：广州日报)

政策法规

北京市民政局关于对《北京市养老服务人才培养培训实施办法(征求意见稿)》公开征求意见的通知

为进一步加强养老服务人才队伍建设，推动养老服务业更好更快发展，北京市民政局结合本市实际，牵头起草了《北京市养老服务人才培养培训实施办法》，经与有关单位和部门研究修改，形成了征求意见稿，现向社会公开征求意见。有关单位和各界人士如有修改意见，可在2020年7月23日前以传真或电子邮件方式反馈北京市民政局。

传真：65395961

邮箱：tanyong@mzj.beijing.gov.cn

北京市养老服务人才培养培训实施办法(征求意见稿)

第一条为建设职业培训和职业教育并重的养老服务人才培养体系，根据《关于加快推进养老服务发展的实施方案》和《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，制订本办法。

第二条养老服务人才是指在本市各类养老机构从事养老服务的养老护理人员、专业技术人员、养老管理人员，以及家庭照护人员、老年人能力综合评估机构的评估人员。

第三条养老服务人才培养培训坚持“市场放开、专业实施、层级分类、政府支持、社会参与”的原则，通过职业技能培训、专业技术培训、养老服务基地实训等方式开展。

第四条市民政局作为养老服务行业的主管部门，牵头负责养老服务人才培养培训工作，负责对养老服务人才培训师资源、教材内容、课程体系进行统筹、协调和调整。

各区民政局制定本区养老服务人才培养培训计划，指导督促培养培训工作的开展实施，制订并贯彻落实相关政策。

市及区教育、财政、人力社保、卫生健康等部门根据职责支持做好养老服务人才培养培训工作。

第五条国家统招北京生源或北京地区普通高等院校、中等职业学校的应届毕业生和毕业一年以内的往届毕业生，进入本市养老服务机构专职从事养老服务工作的，从入职满一年后分三年发放一次性入职奖励，标准为本科及以上6万元、专科（高职）5万元、中职4万元，每年按照补贴标准的30%、30%、40%的比例由市民政局发放，所需经费由市民政局商市财政局于当年9月编制预算后纳入次年转移支付安排。

第六条对在养老机构护理岗位上从事一线护理工作的养老护理员，按月发放一线养老护理服务奖励津贴，补贴标准为每人每月1000元。事业单位编制身份的养老护理员按照相关规定执行。

一线养老护理员奖励津贴依据市社会福利综合管理平台登记信息，由市民政局直接发放给养老护理员本人，所需经费由各区民政局商本区财政局纳入年度预算安排。

第七条建立市、区、养老服务机构组成的分级分层培训体系，每年对养老服务从业人员开展一次全员轮训。

市民政局组织实施全市养老服务机构管理人员培训和专业技术人员示范性培训。

各区民政局每年按规定委托或以政府购买服务的方式，组织开展从业人员能力提升培训。

养老服务机构根据行业主管部门的要求，组织初次入职护理员参加职业技能培训。

第八条各区民政局委托各类院校、具备相应办学许可资质的社会培训机构开展养老护理员职业技能培训，纳入市人力社保部门职业技能培训体系，按人力社保部门职业技能培训有关规定执行。职业技能提升活动期间通过本市技能提升专项行动资金统筹安排，之后按照市政府相关部门规定执行。

第九条养老护理员、专业技术人员、管理人员能力提升培训时间不少于24学时，由组织者委托各级养老行业协会举办培训结业考试，在取得培训结业证书后，按900元/人的标准给予培训机构培训补贴。

能力提升培训资金和组织考试经费，由市、区民政部门商同级财政部门纳入年度预算安排。

第十条各区民政局应充分整合现有培训资源或利用自有存量设施打造一所养老服务人才实训基地，承接本区养老服务实训任务。具备条件的各类院校、社会培训机构和养老服务机构均可申请成为养老服务实训基地。养老服务实训基地整体面积原则上不低于300平米，其中应包括理论教室、实训教室或实验室不少于3间。其中理论教室至少容纳100人同时授课。实训室或实验室应根据居家养老服务特点进行装修改造，布置设备设施。

第十一条培训机构应将学员参训和取证等信息及时录入综合管理平台，并将申请培训补贴的全部材料，按照申请经费的批次进行规范存档。市民政局根据综合管理平台登记取证的培训人数通过金融机构向培训机构发放补贴。

第十二条市、区民政局将公开遴选有资质的第三方机构对培训项目的执行情况和绩效进行评估，聘请专业审计机构对领取补贴的培训组织实施机构的经费使用情况进行专项审计。

第十三条全市养老服务人才培养、培训、岗位服务、知识更新等情况需及时录入综合管理平台，市、区民政局录入更新情况进行抽查检查。

第十四条对养老服务机构及培训机构在申报过程中存在虚报补贴人数、虚报补贴资金等弄虚作假行为的，经核查属实的，取消培训资格，追缴相关补助资金，并录入养老服务诚信体系。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第十五条政府工作人员在培养培训补贴资金的分配、审核、使用、管理等工作中，存在违反规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的工作人员，按照有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第十六条本办法自印发之日起实施，实施期限为五年。《北京市民政局、北京市人力资源和社会保障部关于加强养老护理员培训管理的通知》（京民福发〔2011〕489号）停止执行。期满后，由市民政局会同相关部门组织政策实施情况评估，视情调整补贴政策。

第十七条本办法由市民政局负责解释。

北京市民政局
2020年7月13日
(来源：北京市民政局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=80140>

福建省工业和信息化厅等三部门关于组织申报《智慧健康养老产品及服务推广目录（2020年版）》的通知

闽工信函信息〔2020〕272号

各设区市工信局、民政局、卫生健康委，平潭综合实验区经发局、社会事业局：

按照工业和信息化部办公厅、民政部办公厅、国家卫生健康委办公厅《关于组织申报〈智慧健康养老产品及服务推广目录（2020年版）〉的通知》（工信厅联电子〔2020〕118号）要求，请你们认真组织辖区内相关单位申报，申报材料或复审材料于7月4日前随推荐函一并报送至省工信厅（纸质版一式5份、电子版光盘3张，电子版发送至fjsgxtbxxh@gxt.fujian.gov.cn），省工信厅将会同省民政厅、卫健委进行审核，择优推荐上报。

联系人：孙哲

电话：0591-87430181

地址：福建省福州市华林路80号8号楼302室（350003）

附件：工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生健康委办公厅《关于组织申报〈智慧健康养老产品及服务推广目录（2020年版）〉的通知》

福建省工业和信息化厅、福建省民政厅、福建省卫生健康委员会
2020年6月22日

(此件主动公开)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=80129>

(来源：福建省工业和信息化厅)

养老研究

中国老年群体变迁及老龄政策理念转变

随着“60后”一代逐步迈入老年阶段，与传统老年群体相比，新一代“60后”老年群体呈现出诸多新特征。因此，了解老年群体更替现象，深入剖析新一代老年群体的特征，是推动老龄政策理念转变的基础和重要依据。

老年群体变迁是老龄政策构建的基础与条件

老年群体变迁表现为内部的不断更替。老年群体不是一个封闭人口，它具有动态性，随着年轻群体的进入而持续更新。老年群体变迁一方面带来老年人口结构的变化，同时也深刻影响老龄社会的发展。因此，重视和及时关注老年群体变迁，并了解该群体的新特征和新需求，是科学制定老龄政策的关键。当前我国老年群体以“40后”“50后”为主，随着“60后”甚至是“70后”的逐步加入，老年群体将呈现全新的状态和特征。为了更加具体地描述新老老年群体的状况和特征，我们将出生于20世纪60年代的一批人（“60后”）称为新老老年群体，该队列将于2020年以后陆续进入老年阶段。

首先，老年群体变迁是人口老龄化的内在规律

老年群体是老龄社会的人口主体，该群体本身处于不断变化中，群体的人口规模、年龄结构、性别结构等都将随着新人群的进入而呈现较大的差异。与老年群体总量相比，老年群体内部的变化对老龄政策的影响可能更为明显。根据联合国发布的人口预测中方案，从当下至本世纪中期，我国人口老龄化大致分为三个阶段，每个阶段都会有新的老年群体加入。具体为：

(1) 2018-2035年为急速人口老龄化发展阶段，老年人口将增加1.75亿人，新增加的老年群体以“60后”为主；

(2) 2036-2045年为缓速老年人口老龄化发展阶段，老年人口将增加2900万，新增加的老年群体以“70后”为主；

(3) 2046-2053年为深度人口老龄化发展阶段，老年人口将增加3600万，新增加的老年群体以“80后”为主。受第二次出生人口高峰（1962-1972年）的影响，“60后”是中国人口历史上高峰期出生人口规模最大的一次，累计出生2.83亿。随着“60后”一代出生人口步入老年期，将势必成为老年人口的主体，该队列本身的特质也将引起老年群体内部剧烈的变迁。

其次，老年群体的生活质量是评估老龄政策的核心指标

习近平总书记在党的十九大报告中提出，新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。与其他年龄群体一样，老年群体也有追求美好生活的需要，老龄政策的目标就是为实现老年人对美好生活的向往，提高老年人生活质量。与其他年龄群体相比，老年群体的异质性较强，不仅表现为队列差异、地区差异、年龄差异，也表现在个体特质、身体状况、文化程度、人生经历、生活需求等方面。老龄政策制定的科学性和实施效果可以通过不同老年群体的生活质量来评估。根据欧美日等先进期进入老龄社会国家的发展经验，针对老年群体的差异性，老龄政策不宜搞一刀切，应考虑老年群体本身的异质性，出台更多专项老龄政策及法律法规等。

再次，老年群体变迁带来新的老龄化挑战和发展机遇

人口老龄化带来的社会经济影响不仅与老年人口规模有关，也与老年群体内部结构有关。新老老年群体的不断加入，引起老年群体结构的改变，与此同时，人口老龄化的推进也伴随着社会的巨变，如社会经济持续转型、产业结构不断优化升级、互联网科技迅速发展。社会经济的快速发展推动了老年群体的变迁。现代社会的生产方式、教育制度、工作环境都在深刻改变着新一代老年群体的个性特征，他们不再是人们刻板印象中需要被照顾者，而是具有一定经济财富、具备独立意识、追求自我价值实现的新时代老年人。老年群体变化与社会变迁交织进行，其中可能蕴含着个体行为变化、技术和制度创新及政策改革，老龄化挑战与发展机遇并存。

新老老年群体产生新需求。随着“60后”一代步入老年阶段，我国也逐渐进入深度老龄化社会，老年群体将成为社会的主体。他们不再是被社会和家庭所供养的对象，而是社会发展和改革的参与者。国家卫健委发布的

《2018年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，我国居民人均预期寿命已提高到77.0岁，新老年群体由于在其生命历程中几乎没有遭遇社会重大变动和换届的经历，该群体的整体人均预期寿命将会更高。这意味着新老年群体在进入老年阶段后有更长的时间参与社会，继续实现人生价值，这是新老年群体与传统老年群体差异的本质所在。

数据视角下的老年群体特征变迁

从2020年开始，出生于20世纪60年代的人群将逐步进入老年阶段，他们是我国第一批独生子女父母。由于时代背景和生活经验的差异，“60后”人群可能呈现出与以往年代老年人不同的新特征，并体现在人口学、经济学、社会学等领域。不同队列老年群体的社会背景不同，群体特质和生活需求也存在差异，从而对未来老龄社会的发展带来不同影响。基于2015年中国综合社会调查（CGSS2015）数据的分析，我们重点比较“60后”和“40后”“50后”在人口学、经济学、社会学等领域的不同特征。

第一，人口学特征变迁

未来十年“60后”将是老年群体的主体。从2020年开始，我国“60后”一代将加入老年群体的队伍中，将逐渐成为老年人口的主体。“六普”数据显示，“60后”人数高达2.17亿人，占总人口比例的16.29%。国家统计局公布的最新数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上人口约2.49亿人。这意味着未来十年老年人口总量的一半将是“60后”老年群体。无论绝对数或是占比，“60后”群体的特征及需求需要政府及社会给予高度重视，这是新时期科学有效应对人口老龄化挑战的基础。

表1“六普”调查中“40后”、“50后”、“60后”人口数量及占总人口比例（亿人、%）

	40后	50后	60后
人口数	0.94	1.60	2.17
占总口比例	7.02	11.97	16.29

数据来源：2010年全国人口普查数据汇总资料

约一半“60后”是独生子女父母。我国自20世纪80年代初开始正式实施计划生育政策，第一代独生子女父母以“50后”和“60后”为主。2015年中国综合社会调查数据显示，接近一半的“60后”是独生子女父母，约40%的“60后”家庭拥有2个孩子，仅约10%的“60后”家庭拥有3个及以上孩子。与“40后”“50后”相比，子女数量的减少将对“60后”群体的生活方式和养老选择带来全方位的影响。现阶段家庭养老在我国仍占主体地位，但独生子女父母可依赖的家庭养老资源相对匮乏，深刻影响了该群体的养老方式选择。独生子女受教育水平相对较高，且流动性较强，进一步弱化了独生子女父母依靠家庭养老的可能性。

“60后”未婚和离婚比例均较高。婚姻状况是反映家庭稳定性的重要指标。2015年中国综合社会调查数据显示，尽管“60后”群体有配偶的比例超过90%，但未婚和离婚的比例相比“40后”“50后”略高。配偶的存在对于提升晚年的生活质量至关重要，“60后”较高的未婚和离婚比例表明该群体的价值理念更趋于现代化。对于老年期生活而言，这是一把双刃剑，未婚者和离婚者在获得自由的同时也可能面临生活孤独、寂寞的困惑。

“60后”受教育程度大幅度提升。较高的受教育程度通常伴随着良好的社会经济地位。2015年中国综合社会调查数据显示，约10%的“60后”拥有过大学及以上学历。与“40后”“50后”相比，“60后”的成长环境相对平稳和安定，也处于中国社会经济逐步上升期，良好的外部环境使得“60后”的受教育程度得到明显提升。这意味着未来新进入老年队列的“60后”的整体文化素质和知识水平相比传统老年群体将会有很大的改观。

“60后”健康素养良好。身心健康是确保生活质量的基础。2015年中国综合社会调查数据显示，“60后”自评比较健康和很健康的比例明显高于“40后”“50后”群体。“60后”一代基本没有经历过大的社会动荡事件，也较少有过挨饿的经历，身体基础素质较好，同时他们还赶上改革开放的大潮，生活水平大幅度提升，医疗卫生条件也得到较大改善。因此，“60后”一代人均预期寿命和健康预期寿命可能会更高，长寿的可能性更大，这需要政府未雨绸缪，做好应对长寿社会的来临。

第二，经济学特征变迁

“60后”家庭年收入水平明显更高，低收入水平家庭比例较低。家庭收入水平通常决定着消费水平。2015年中国综合社会调查数据显示，“60后”高收入家庭的比例相对较高，低收入水平家庭的比例则相对较低。较高的收入意味着“60后”具备较高的消费能力，这表明我国老龄产业和养老服务市场蕴含着巨大的发展潜力。

“60后”拥有两处以上房产的比例最高。在当下的中国，房产数量一定程度上代表着财富实力和消费能力。2015年中国综合社会调查数据显示，我国“40后”“50后”“60后”群体拥有房产的比例很高，“60后”拥有两处及以上房产的比例最高，达到15.7%。随着近年来房产价值的翻倍提升，可以说，拥有房产的人是中国经济实力较强的一批人，房产通过多种资产变现途径可以为他们提供多种养老方式的资金支持，也将大大降低他们对养老的担忧。

“60后”购买商业性保险意识较强。基本的养老保险和医疗保险只能满足最低的养老和医疗服务需求，购买商业医疗保险或养老保险则可以拓展获得服务的内容和种类。2015年中国综合社会调查数据显示，16.1%的“60后”选择购买了商业性医疗保险或养老保险，明显高于“40后”和“50后”的购买比例，表明“60后”群体更在意生活品质，需求更加多元化。

第三，社会学特征变迁

过半“60后”认为养老应由子女负责，对政府的养老期待相对较低。在养老责任主体上，“60后”并没有表现的更加现代性和独立性。2015年中国综合社会调查数据显示，过半“60后”表示养老应由子女负责，比例明显高于“40后”和“50后”；6.6%的“60后”认为主要由自己负责养老，比例低于“40后”和“50后”，表明尽管“60后”的子女数量较少，但对对子女的依赖较强，特别是情感上对子女的寄托。这意味着我国要继续巩固发展社区居家养老，特别是制定更多支持家庭养老的政策和措施。

“60后”对社会不公平感知较强。公众对社会公平的感知通常意味着对政府及社会的满意度。2015年中国综合社会调查数据显示，相比“40后”和“50后”，“60后”对社会不公平的感知更为明显，表明他们对社会有诸多不满，不利于继续激发他们参与社会发展和改革的积极性。因此，如何减少“60后”的社会不公平感，提升其幸福感和获得感是摆在政府和社会面前的一道难题。

“60后”的主观幸福感相对较低。生活幸福是每个国民的追求。2015年中国综合社会调查数据显示，与“40后”“50后”相比，“60后”更不容易获得幸福感，超过10%的“60后”认为自己生活不幸福。新时代我国社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，提升作为未来老年群体主体的“60后”的幸福感知是新时期应对人口老龄化的主要目标。这需要充分了解影响该群体幸福感的主要因素，并在政策和制度层面做出相应调整。

超过1/5的“60后”使用互联网频率较高。能否使用互联网是评估老年人社会适应能力和接受新事物能力的重要指标。互联网的使用能力很大程度上决定了老年人的社会参与方式和养老选择，更能影响其在互联网时代的生活质量。2015年中国综合社会调查数据显示，超过20%的“60后”表示经常使用互联网，对新生事物的接受度明显高于“40后”“50后”。此外，智慧养老将是未来必然的发展趋势，老年人使用互联网的能力将极大丰富其老年生活内容，提高生活便利程度。

基于新老年群体特征透视当前老龄政策的局限性

一是老龄政策的决策依据以老年人口总量和结构为主，忽视了其内部差异性。老年人口的规模和比重是衡量一个社会老龄化形势的重要指标，它描述的是老年人口的整体轮廓，只能呈现出一个社会未来老龄化的基本情况和宏观走势。而老龄政策的制定不能仅限于了解老年人口总量和走势，更要重视其内部的差异性。生命历程理论和动态老龄化理论均提示我们老龄政策的设计应将群体视角与个体视角的结合，既要考虑不同老年群体的需求，更要重视不同老年个体的需求。

二是老龄政策内容更多是问题导向，而非发展视角。根据联合国老龄大会文件的界定，老龄化问题包括发展问题和人道主义（老年人）问题。发展问题重在解决老龄社会的可持续发展问题，人道主义问题重在解决老年人问题。过多关注老年人问题而非社会经济的可持续发展，不能真正有效应对人口老龄化的挑战。传统老年群体各方面相对弱势，社会参与的条件和机会不多，老龄政策的基调以“养老”为主。而随着以“60后”为代表的老年群体的加入，不仅需要从人道主义立场考虑养老保障问题，更要基于发展的视角调动新老老年群体参与社会的积极性，并挖掘其消费潜力，推动老龄政策的发展。

三是老龄政策将老年人视为纯粹消费者，而非潜在的人力资源和社会财富

习近平总书记提出以“三个积极看待”为主要内容的积极老龄观，强调要“积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段”。当前我国老龄政策主要将老年人视为纯粹的消费者而非生产者，不经意间凸显了老年人的依赖性和被动性。事实上，随着具有活力和适应能力的新老年群体的加入，老龄政策的决策者需要改变对老年人的消极认知，真正把老年人视为积极、能动的社会主体，提升老年人的自我认知，增强老年人参与社会发展的能力和机会。

新老年群体将推动老龄政策理念的转变

老龄政策是为解决人口老龄化问题而制定的，国际社会对老龄化影响的认识以负面声音居多，我国又是在未富先老的背景下进入人口老龄化社会，导致现有的老龄政策的设计理念以解决老龄问题而非把握发展机遇为导向。特别明显的是，现有老龄政策对老年人的定位是纯粹的消费者、贫病者、被动者，并将老年人口的快速增长视为洪水猛兽。因此，长期以来“抗洪”而不是“防洪”就成为我国应对人口老龄化对策的主调。关注以“60后”为代表的老年群体的特征和需求，有助于推动我国老龄政策理念的转变。首先，将老龄政策的人口学基础不再仅仅依据老年人口数量，更加重视老年群体本身的特征和需求；其次，社会对作为老龄政策对象的老年群体不再是被动消极状态的认知，而是积极的、能动的正面印象；再次，当老年群体成为社会主体时，他们将拥有更多的话语权和主动权，这会直接影响老龄政策的决策方向。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=80104>

（来源：人民论坛网）

我国健康老龄化面临的困境与对策优化

健康老龄化关注寿命质量，在本质上强调以人为本的理念，突出老年人的尊严和自由。健康老龄化的维度包括了生理健康、心理健康、行动能力和社会功能健康，而囊括了行动能力和社会功能的功能发挥是健康老龄化战略关注的焦点，这也凸显了对老年人主体性的强调。

人口老龄化，是21世纪我国经济社会发展必须面对的一个重要议题。随着人口老龄化进程的进一步加深，相比寿命的长度，个体的寿命质量越来越受到全社会的广泛关注，健康老龄化的理念应运而生。

1. 健康老龄化的内涵

健康老龄化的战略构想，最初是世界卫生组织在上世纪90年代为应对人口老龄化挑战所提出的，而在当时进入老龄化阶段的国家主要以发达国家为主。因此，从健康老龄化战略的产生来看，它的适用性更加符合发达国家的实际。

2002年4月，世界卫生组织在第二届世界老龄大会上公布了《积极老龄化：政策框架》。这份报告在“健康”维度的基础上增加了“保障”与“参与”两个新维度，并将其发展为“积极老龄化”的战略框架。在这一战略的指导下，各国着力于养老保障覆盖范围的扩大与老年人社会参与水平的提升等，取得了一系列令人瞩目的成绩。然而，随着人口老龄化进程的加快，要实现积极老龄化的目标，更好地应对老龄化的新挑战，需要重

新回到“健康”视角，以健康老龄化来弥补有政策的不足，这逐渐成为新的国际共识。在世界卫生组织2015年发布的《关于老龄化与健康的全球报告》（以下简称“《报告》”）中，健康老龄化更加强调老年人在行动能力和社会功能上的健康，其概念被定义为“发展和维护老年健康生活所需要的功能发挥的过程”。功能发挥，指的是“个体能够按照自身观念和偏好来生活和行动的相关因素”，它包括了“行动力”“建立维持人际关系”“满足基本需求”“学习、发展和决策”“贡献”等维度。相比过去健康老龄化强调个体健康状态的维持，《报告》也纳入了年龄友好和反对年龄歧视等宏观的环境要素，促使健康老龄化的政策框架扩大为更加综合性的整体战略。

经过近20年的演进，国际上的健康老龄化战略已经形成了一套相对成熟的理念和共识，这也为健康老龄化战略的中国化奠定了理论和实践基础。一是健康老龄化所围绕的目标是老年人的寿命长度和质量，尤其是寿命质量。对老年人而言，“活得久”并不代表“活得更好了”。虽然现有的老年人比过去更加长寿，但他们是否变得更加健康才是问题的关键。二是健康老龄化关注寿命质量，在本质上强调以人为本的理念，突出老年人的尊严和自由。健康老龄化的维度包括了生理健康、心理健康、行动能力和社会功能健康，而囊括了行动能力和社会功能发挥是健康老龄化战略关注的焦点，这也凸显了行动人主体性的强调。三是对于寿命质量的投入是一项促进人力资本可持续发展的战略性投资。世界卫生组织在《报告》中提出，用于老年人的公共卫生支出应当被视为一种投资，且这种投资能够降低家庭和社区的照护成本，并为老年人的参与和贡献创造条件。四是健康不平等与个体健康的差异必须被健康老龄化战略所重视。“典型老年人”并不存在，即老年人的健康与机能状况是多样化的，甚至许多老年人身患一种或多种疾病，同样能够保持良好的活动能力和较好的生活质量。

2. 我国健康老龄化的主要障碍

（一）健康老龄化的顶层设计理念尚未成熟

尽管在政策制定方面，我国已经制定了较为完整的针对人口老龄化和健康促进的一系列战略规划。但从顶层制度设计理念上看，相关规划缺乏对于国际前沿理念的吸纳，而且对当下国内健康老龄化发展现状的把握也有待加强。一是对生命全周期的视角和立足全人群的理念显然关注不够。在规划内容中，对健康老龄化的理念的认识仍然停留在“老龄健康”上。二是基本概念亟待厘清。在目前的相关规划中，“健康老龄化”“老年健康产业”“医养结合”“老年长期照护”等基本概念的内涵和外延缺乏明确而清晰的界定，而概念不清可能导致政策在运行过程中，各级政府理解和执行标准不一致。三是政策理念上对老年健康的理解过于狭隘，仅聚焦于对生理健康水平的提升上，而对于老年人行动能力和社会功能方面的健康缺乏足够的重视。

（二）健康老龄化的社会环境与政策体系尚未完全构建

我国目前的社会环境对于健康老龄化政策的支撑仍然不足。从社会环境的角度出发，老年歧视的倾向在我国仍然存在。正是由于对老年人的偏见、观念性歧视和制度性歧视，我国老年群体往往无法得到公正的资源和社会分配。同时，只有通过营造老年友好性的社会环境，才能够调动更多的社会力量，能够更顺利、更持续地推动健康老龄化中国方案的落实。

（三）长期照护制度尚未建立

伴随着人口老龄化的进程，慢性病高发导致失能、失智老年群体规模扩大，再加上传统家庭养老模式的式微，我国较早地进入了长期照护需求激增且家庭照护功能弱化的时期。在此背景下，长期照护制度的政策实践严重滞后于实际的社会需求，也制约着健康老龄化战略的实现。一是缺乏长期照护制度的专项规划和立法，政策实践仍然停留在制度试点阶段。二是照护服务体系的建构缺乏整合，服务市场呈现碎片化特征。三是商业性长期护理保险项目的发展速度极为缓慢。

（四）整合型老年医疗卫生服务体系仍不完善

《报告》提出，要面向老年群体提供有效的医疗卫生服务，应该以整合型卫生保健服务体系为核心，提供综合性服务。但是，目前国内综合性医疗卫生服务模式的发展仍然面临一系列困难。以医养结合模式为例，目前包括各级医院、护理院在内的服务主体普遍受到资金的结构制约，因此参与积极性受限。同时，在医养结合模式的具体实践中，还存在着服务收费偏高、市场覆盖面较小、政府多头管理、扶持政策落实不足等弊病。

3. 我国健康老龄化的实现路径

（一）建立老年医疗卫生综合服务体系

促进健康老龄化，需要采取综合性的公共卫生策略。在通过适当的政策、体系和服务来改善老年人群体机能水平的同时，要特别关注贫困老年人群体和功能发挥较差的老年人的身体机能水平的提高，保证整个老年群体实现健康老龄化。目前老年群体的人口数量在全社会的占比越来越大，对于卫生保健的需求变得更加长期且复杂，这就需要重点考虑老龄人口的需求，构建综合性卫生保健服务，切实提高老年人的生活质量。

（二）建设关爱老年人的环境，维护老年人权益

与健康老龄化相关的环境体系对健康老龄化的实现具有重要影响。环境不但可以影响老年人机体功能的发挥，而且决定着老年人自我价值的实现。建设关爱老年人的环境，需要根据老年人的需求制定相应的政策措施，需要长期照护系统提供优质的服务，需要交通、社会保障、通信管理等部门在各自的核心理念提供相应的支持，并与各级政府利益相关方互补合作。具体而言，可以从以下方面入手来构建关爱老年人的环境：

第一，消除对老年人的年龄歧视。从平等和权利的观点出发，老年人在青壮年时期已经为社会经济发展作出了巨大贡献，所以有资格在年老之后享受社会福利。因此，应当把反对年龄歧视作为应对人口老龄化的重要理念并加以重视，可以通过立法或开展宣传活动，提高公众、媒体、政策制定者、照护服务人员等群体对人口老龄化的认识和理解，摒弃老年人尤其残疾老年人是社会负担的错误观念并制定相关措施。

第二，尊重老年人的自主权。老年人有权自主掌控一系列事务并作出自主选择，包括居住地点的选择、人际关系的沟通、时间的支配以及接受何种治疗等。这些选择受到老年人内在能力、居住环境、可利用的个人和经济资源等因素的制约，是影响老年人尊严和自由的主要因素。

第三，营造支持健康老龄化的政策环境。在制定政策的过程中，各级政府、各部门之间要协同合作，在目标任务的制定、责任的划分，以及监测、评估和报告机制的建立方面，确保将老年人和老年组织纳入政策制定和评估过程当中，确保制定的政策能够适合老年人群。

（三）建设长期照护体系，为老年人提供持续服务

面对全球老龄化的趋势，任何一个国家都需要建立并完善综合性长期照护系统，但由于经济水平的不同，长期照护系统的功能和定位也各不相同。对于高收入国家，可以建立与经济社会发展相匹配的高质量长期照护系统，通过合理的运作方式或者通过与卫生系统的整合提供可持续的、普惠的长期照护服务。对于中低收入国家，由于养老模式主要以家庭照护为主，则需要面对由经济社会发展、人口老龄化对以家庭照护为主的长期照护模式带来的各种挑战。无论哪种情况，长期照护体系都承担着满足老年人口需求、降低家庭保健费用负担的职责，特别是对已失能或有严重失能风险的老年人的内在能力水平的保持及对老年人的权利和尊严的维护，具有重要意义。

（四）建立老年人健康评估监测系统

对年龄相关问题及其发展趋势的认识程度是促进健康老龄化实现的前提，对关键指标和测量方法进行跨国、跨学科研究，能够准确地体现老年群体内部多样性，更有针对性地筛选老年群体关键统计指标，并将选取的信息资源按照年龄和性别进行人群调查。一方面，要统一量化评估指标和分析方法，综合性量化指标的制定和评估需要多方协调合作才能实现，老年人、家庭成员、政策制定者、医务人员等都参与初步评估和讨论，评估和讨论的结果应该明确阐明老年人的需求和可提供的卫生和社会服务。另一方面，要制定改善养老服务供需的有效措施。在基于总体人群作为样本的各种研究和监测之外，应当开展基于老年人群作为样本的专门研究，充分掌握老年人卫生保健和照护方面的供给、需求以及需求的满足状况，从而确定老年人群内在能力的变化模式和有效因素。通过定量分析卫生保健、长期照护以及环境干预措施对健康老龄化的影响，设计严谨、合理、具有可比性的投入产出分析方法，更好地测算老龄产业的经济贡献、养老服务成本等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=80121>

（来源：深圳特区报）

社会力量嵌入农村养老服务的四个着力点

农村养老需求的激增与服务能力匮乏的矛盾日益突出，社会力量参与农村养老大有可为。建立健全协调高校的整体机制，形成政府与社会力量间的“调适性合作”，方能促进农村养老问题的解决和服务水平的提升。当前，社会力量嵌入农村养老服务主要有四个着力点。

以优惠政策鼓励社会力量参与。党和政府要多方面制定优惠政策，鼓励支持社会力量参与到农村养老服务中来。一是土地优惠政策。即在土地的规划使用上预留或专门划拨民办养老机构的公益用地，根据情况分别予以无偿划拨、优惠出售或者廉租使用。二是税费优惠政策。即税务、工商、交通、通信、水电等部门酌情减免民办养老机构的所得税、营业税以及用水、用电、用暖、用气、通信等公益事业收费。三是服务补贴政策。即财政、民政、人社、医疗卫生等部门通过床位补贴或者运营补贴等形式对民办养老机构予以适当的建设和运营补贴，将民办养老机构设为基本医疗保险定点单位、将养老服务人员纳入公益岗适当补助。

以协调监管规范社会力量参与。一是政府财政支持。即通过创建“孵化基地”、单独立基金、政府购买服务以及从福彩公益金中划拨专款等方式加大财力投入。二是广泛吸纳捐助。即提升民办养老机构的信用和社会认可度吸引社会赞助，通过爱心助老、帮助宣传、减免税收等多条途径动员多方社会力量，使其乐于投入资本赞助农村养老服务事业，以此来提供优质高效的养老服务。三是市场化运作。养老服务需要合理配置资源，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提升农村养老资源的利用效率。在不以盈利为目的的前提下，鼓励社会资本以独资、合资、并购、战略合作等模式进入养老服务市场，实现微利经营。在未来要逐步搭建起以社会力量筹资为主，政府补助为辅，多元投入的资金筹措体制。

以宣传培训引导社会力量参与。一是大力宣传报道。要积极运用报纸、广播、电视等传统媒体以及网络新媒体进行宣传，如制定投放农村养老服务的公益广告、宣传报道农村养老服务项目和服务效果等，加大社会力量办农村养老机构的透明度，力争社会的关注，吸引更多人和组织、企业关注农村养老服务事业的发展，投身到农村养老服务中来。二是建设人才队伍。首先要大力挖掘、培养领导和管理人才。通过领军队伍的建设，带动整支农村养老服务队伍。其次要培育专业队伍。针对当前农村养老服务队伍专业人才特别是护理和专业社工短缺的情况，组织护理、沟通技巧、养生以及财务等专业内容的常规化、系统化培训，并建立持证上岗和职称评估制度；再次，培训志愿者队伍。对大量的志愿者队伍开展独立的培训，并建设完善的评估制度以全面、准确评估志愿者的工作情况。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=80133>

（来源：中国社会报）

营造积极老龄化社会环境，增进老龄群体生活福祉

随着我国人口老龄化态势逐渐深入，如何让老年人享受更优质的养老服务，提升老龄群体生活质量与生活幸福感，成为社会大众热议的话题和亟待解决的发展难题。去年11月中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（以下简称《规划》）。笔者通过学习《规划》，从以下几个方面提出建议，以期营造积极老龄化社会环境，促进养老产业健康发展，提升老龄服务质量水平，增进老龄群体生活福祉。

加快养老机构数量与服务水平建设。养老资源供给不足是养老产业发展过程中亟待解决的重要问题。因此各地要加快养老机构建设，尽早解决养老供需矛盾，提升人性化养老服务，不断满足新时代老龄群体需求。第一，充分发挥公办养老机构引领示范作用，逐步提升养老服务机构数量与发展质量，争取在《规划》中期实现公办养老机构数量质量“双突破”，改善“一床难求”现状。第二，增加养老服务项目，为老龄群体提供多元项目选择。政府应落实规划主体责任，进一步完善协调机制，从资金、政策、人才方面予以支持养老机构开展心理咨询、康复治疗、精神慰藉等服务，构建养老服务发展模式。第三，鼓励建设民办养老机构。面对不同层

次老龄群体多元化需求，相关部门要切实行动，支持民办养老机构发展，为老龄群体提供更多养老服务选择。具体实施过程中，既要鼓励民办营利性养老机构，为有高层次需求的老龄群体提供个性化养老服务，同时又要推进民办经营小型化、家庭化养老机构设立，满足中低层次老龄群体养老服务需求。

大力发展社区居家养老服务。大力发展社区居家养老服务，是破解人口老龄化背景下优化养老方式的重要途径。我国目前仍受制于传统家庭养老思维观念，未来一段时间内，社区居家养老将成为老龄群体关注的新型养老方式。第一，提升社区居家养老政策宣传力度，促使新型养老方式深入人心。通过上门服务、社区讲座等形式，详细介绍社区居家养老服务项目、服务优势以及收费标准，吸引老龄群体关注参与。第二，强化专业社会组织孵化培育。要尽快征集民众和社会组织意见建议，推出具有吸引力的社区居家养老优惠政策，建立城市社区试点，通过发放建设补助、运营补贴、奖励补贴等措施，激发老年社会工作服务组织投身社区养老体系建设。第三，构建社区适老服务智能平台。通过引进成熟社区居家养老信息化平台，建立市-区-街道-社区四级资源互通养老服务网络，引入养老产业，为老龄群体需求与市场服务搭建优质桥梁。

推动医养结合养老服务模式发展。医养结合是指以医疗为保障，康复为支撑，养老为主体，充分实现健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务，将医疗技术与养老服务有机融合的历时性过程，其最大优势是充分整合医疗和养老双重社会资源，为老龄群体提供安全便捷的养老服务。第一，要坚持以政府为主导，健康中国建设为目标，加快出台推进医养结合养老服务模式指导性意见，将医养结合纳入城市老龄与卫生事业发展规划，制定医养结合服务机构管理办法，完善相关政策，打破行政壁垒，加强相关部门横向联系，共同推进医养结合健康发展。第二，用好社区卫生服务资源，有效开展医疗护理服务。通过充分整合街道、社区和社区卫生服务中心老龄服务资源，开设医养结合与日间照料服务中心，打破机构壁垒，提升老龄服务效能。第三，引导具备条件的养老机构转型医养结合养老机构，通过政策引导社区卫生服务中心与养老机构合作，通过医疗卫生服务传递，加快普通养老机构向医养结合养老机构转型升级。

强化养老服务人才培养。养老服务供给弱、质量低的首要原因是养老服务人员数量不足、专业性不强。因此，推动我国老龄事业人才培养将成为国家积极应对人口老龄化中长期规划中的一项重要战略任务。“十三五”时期，要加大对高质量养老服务人才培养。第一，将养老服务人才培养纳入教育发展规划，促进社会学、社会工作、老年医学、护理学等相关专业招生就业发展。第二，强化养老服务从业人员人文关怀和职业技能培训，实行持证上岗制度，严守入门门槛，逐步提升专业化水平。第三，制定科学合理人事制度和专业技术等级考核办法，吸引高质量养老服务专业人才，努力提升养老服务从业人员工资待遇与社会声誉，建设老年友好型社会，形成养老、孝老、敬老良好社会氛围，确保人才政策真正落到实处。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=80132>

(来源：中国社会报，作者：陈润卿)

养老产业

老年消费市场大有可为

受疫情影响，各地为了拉动消费，发放了数额不等的电子消费券。但有的老年人却因为智能手机使用不熟练，只能“望券兴叹”。老年人过日子爱精打细算，电子消费券能节约开支，他们有使用消费券的意愿。在消费券的发放和使用上没有充分考虑到老年人的体验，折射出对老年消费市场重视程度不够。很多商家觉得老年人生活节俭，消费水平不高。事实上，这种看法大大低估了老年人的消费实力。

随着社会进步和人们收入水平提高，很多老年人可谓“有钱又有闲”，他们正在逐步抛弃“重积蓄，轻消费”“重子女，轻自己”的传统观念，“花钱买健康”“花钱买舒适”正成为不少老年人的时尚追求。而且，很多老年人生于物质匮乏的年代，那个时候的很多消费需求没有条件满足，所以当步入老年，收入稳定，子女生活美满，也会激发出强烈的消费意愿。

很多老年消费者一方面有着不亚于年轻人的爱美爱潮流之心，另一方面又有积极享受生活的时间和精力。同时，老年群体善于储蓄，未来老龄产业将会是体量很大的新经济。据国家统计局数据显示，至2010年，我国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右。根据预测我国将成为全球老龄化产业市场潜力最大的国家。从消费能力层面来说，我国老年消费人群正逐渐呈现出消费需求广泛、消费观念不断升级的特点。从市场空间方面来说，根据预测，到2020年，全国老年消费市场规模将达到3.3万亿元，市场空间巨大。

老年群体的消费有其特点，如消费自主性强、习惯稳定、行为理智、追求便利、追求实用等等。作为商家，这些都是我们应该重点考虑的。广阔的市场大有可为。尤其今年受疫情影响，很多商家的赢利水平下降。这时候，发掘老年消费市场，开动脑筋、结合实际，看看有哪些文章可做，是个不错的选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=80110>

(来源：东方烟草报)

君康人寿打造定制化康养社区构建“大健康”新业态

日前，民政部等部门发布了《关于做好2020年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》，旨在到今年年底，养老院服务质量建设长效机制逐步健全，社会对养老服务满意度持续提升，老年人获得感、幸福感、安全感持续增强。作为专业的人身险企业，君康人寿保险股份有限公司(下称“君康人寿”)密切关注养老市场、布局康养产业，旗下高端康养品牌——君康年华，旨在为长者提供高品质的养老生活。

君康年华打造定制化服务开启个性化养老模式

不同于传统养老机构只能满足长者基本生活和照护需求的现状，君康年华从客户需求出发，以定制化康养服务为核心，针对老年人对医疗、康护、社交、文化、娱乐各方面个性化需求，通过打造康养社区、康养酒店、康护中心、养生度假村四大产品线，为不同生活环境、教育背景各异、家庭状况和健康状况不尽相同的老年人提供高品质的康养生活环境和个性化、定制化的康养服务。

君康年华康养社区首选在北京、上海两个一线城市落地，为长者提供优越的生活环境，选址坚持两个原则：一是优美的自然环境，二是周边配套丰富程度，确保君康年华的康养社区成为闹市中的闲雅幽静之所。在打造精致环境的同时，君康年华提供自由开放的社交场所，将丰富多元的文艺、健身和餐饮融入其中，使生活在君康年华康养社区的长者，既能得到个性化康养服务的保障，又能充分享受丰富多彩的城市生活。

据了解，君康年华康养社区是全新一代康养社区产品，具备高品质社区、大医疗保障、个性化定制三个核心优势。君康年华康养社区通过数据挖掘和智能分析，打造包括智能家居、人脸识别、移动管家、生命体征检测、云健康监测、远程医疗等在内的智能系统。通过大数据分析，为长者提供高品质、个性化健康服务。

君康人寿构建“大健康”新业态

据透露，君康人寿计划未来积极布局大健康产业，聚焦一二线城市康养项目，以高端智能科技为驱动，服务型医养结合产业布局为基础，从中高净值阶层的核心诉求出发：一方面，围绕老年人的养老服务需求进行产业整合，通过推出贴近老年群体需求的创新型金融产品及提供高品质康养服务，打造君康人寿独有的健康产业核心竞争力；另一方面，在大健康理念的引领下，结合优质服务，改变传统的养老生活方式，为老人创造个性化养老生活体验，力求将君康年华康养社区打造成为中国高品质养老健康服务的标杆项目。

君康年华相关负责人表示：“在老龄化社会来临的当下，君康人寿将顺应中国大健康战略的发展趋势，以减轻社会养老负担为使命，以针对性、定制化的康养服务来满足老年人个性化、多元化的养老需求，提升老年人的生活幸福感，以此作为一项长期坚持的事业，服务民生建设，推动国家保险和健康产业的协同发展。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=80124>

(来源：大众新闻)

养老访谈

广东：深圳投资如何助力养老服务发展？

近日，深圳市民政局等11部门联合发布了《深圳市养老服务投资扶持政策清单》(下称《清单》)。据悉，这是深圳贯彻落实国家、广东省有关养老服务政策部署的具体措施，也是推进深圳养老服务高质量发展的重要举措。《清单》共涉及养老服务投资扶持政策51条，涵盖用地、规划和建设政策，税费优惠政策，医养结合政策，运营资助政策，培训补贴政策，其他政策等六方面。本期是与辨就该问题进行讨论。

为养老服务机构的申办、运营减负

主持人：根据深圳市民政局统计，目前深圳户籍老人30多万，占户籍总人口的7%左右，预测10年后，深圳将达到或者接近老龄化社会标准。此时出台《清单》，释放出哪些信号？

李长安：努力实现老有所养、病有所医，是全面建成小康社会、满足人民对美好生活的向往的一项重要内容。当前，我国的老龄化程度逐步加深，老年人口规模日益庞大，已成为影响经济社会发展的一个不可忽视的因素。即便是如深圳这样相对“年轻”的城市，未来面临老龄化的冲击也几乎是不可避免的事情。但与此同时，我国的养老服务设施却相对不足，养老院“一床难求”的问题亟待解决。因此，适时出台鼓励养老服务投资的支持政策，针对短板精准施策，就显得十分必要。《清单》出台后，不仅相关政策体系将会更加完善，也大大增加了政策的透明度。

肖俊：深圳发布《清单》的意图很明确，就是通过清单的形式明确优惠和扶持政策的具体规定，以这种方式为养老服务机构的申办、运营减负。《清单》发布之前，深圳在养老服务机构的申办、税费上缴、补助申领、消费验收、房产性质鉴别等方面的行政程序较为繁琐，社会资本参与养老服务供给的意愿不高。《清单》发布后，申办程序简便了，运营成本降低了，同时还加大了对养老机构的补助，有利于促进更多社会资本参与养老服务供给。这对广大居民来说是一件大好事，随着更多养老机构成立，老有所养将成为现实。

陈默：随着人口老龄化趋势的加剧，逐步实现从居家养老到社会养老的转变是势在必行的选择。《清单》充分体现了深圳政府大力支持社会养老的基本价值理念，从用地、审批、免税等方面给予非营利性养老机构各种优惠政策，将为推进社会养老、丰富社会养老资源提供强有力的支持。

此外，《清单》也有利于促进社会养老形式创新、有效整合社会资源，为鼓励创业、增加就业、妥善安排失业人员和残疾人员等提供政策助力，为实现医养结合提供新的契机。

要以优质的服务赢得广大群众的信任

主持人：《清单》提出，养老机构提供的养老服务将免征增值税，属于小微企业的养老机构可以享受相应减免优惠，这有何意义？发展养老机构，应该在哪些方面重点发力？

陈默：养老服务减免税，一方面减轻了社会资本办非营利性养老机构的负担，将吸引各种社会资本投入到社会养老事业，为部分小型企业实现转型提供契机，为改善当前社会养老机构的条件和运营提供帮助，

为解决人口老龄化问题提供切实可行的路径。另一方面，可以鼓励居民选择社会养老的模式，提高民众对社会养老的信任度。

发展社会养老机构，首先要以优质的服务赢得广大群众的信任，吸引老百姓自主自觉、心甘情愿地选择社会养老；其次要从文化建设方面发力，积极转变居民的养老价值理念，真正实现物质养老和文化养老的统一；再次，要实现养老机构的建设优化与老年人的现代化同步，利用高新技术，尤其是人工智能技术为老年人提供优质服务。

肖俊：《清单》给予的税收优惠幅度非常大，为运营机构减轻了不少负担。更重要的是，清单将税收优惠予以明确，社会资本可以更清晰地对成本收益进行计算，从而了解政府的真实意思表示，积极参与养老服务。

对于社会资本来说，利润决定了运营是否具有可持续性，获利空间决定了营利性养老机构的投资意愿。创办服务性机构，房屋租金或者土地成本是最主要的投资门槛。由于存在多种土地和房产性质，社会资本需要依靠大量的评估才能确定是否适用于创建养老服务机构。目前《清单》关于土地和房产的规定还是比较含糊，有必要制定更明确的激励政策，降低土地价格和房屋租金，允许自主收费。

李长安：近几年来，国家和地方政府不断加码对养老服务机构的税收支持力度。早在2016年，财政部下发的《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》中，就将依照《中华人民共和国老年人权益保障法》依法办理登记，并向民政部门备案的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构纳入了免征增值税的范围。2019年，财政部和国家税务总局发文，再次明确了养老机构免征增值税等优惠政策。很显然，这些税收优惠政策对于减轻养老服务机构的负担，提高他们的经营服务能力，具有十分积极意义。除了税收优惠政策外，还需要从用地、金融、服务人才等多方面发力，尽快形成一套完整的养老机构扶持政策体系，形成政策合力。

社会资本参与养老机构建设的程度会更深

主持人：《清单》还有哪些亮点值得关注？

陈默：医养结合方面的政策值得关注。医养结合养老模式的侧重点在于“医”，目的是以优质的医疗服务来提升养老机构的档次，既解决了养老问题，也解决了老年人“看病难”的问题。但在养老机构内部办理医疗机构的做法还比较新，《清单》专门提出医养结合的政策措施，将促进更多养老机构探索医养结合的实现路径，为其他地区提供借鉴经验。

目前医养结合养老模式主要是为老年人提供早期疾病筛查和康复医疗服务，为失能、残疾老人提供特殊照护服务，医疗技术性要求不高，养老护理服务是关键，但这方面的人力资源奇缺，需要尽快地利用人工智能来优化养老机构的照护服务，同时加强与地方医学院校的合作，设置相应的养老护理专业。

李长安：《清单》亮点不少，其中最大的亮点在于对社会资本参与养老机构建设的扶持和支持政策。可以说，《清单》构建了一个完善的扶持和支持体系，以此来鼓励和引导更多的民营资本参与养老服务机构的建设和提供养老相关的服务。这些政策包含了用地规划和建设政策、税费优惠政策、医养结合政策、运营资助政策、培训补贴政策等多个方面，而且这些政策内容十分具体，操作性强。目前，社会资本在深圳养老机构中几乎占有半壁江山。据统计，截至2019年底，深圳市共有养老机构47家，其中公办17家，公建民营15家，民办15家。可以预计，《清单》落地后，社会资本参与养老机构建设的热情将会更高，参与程度也将更深。

肖俊：《清单》中引人注意的内容是对养老机构的补助，补助根据不同事项确定了具体数额。这些补助都来自财政拨款，标准清晰后市区两级财政都能准确预估来年所需的拨款额度，这是财政预算科学化的一种体现，对审计监督也是一种便利。但物价是波动的，今后这些补助标准依据什么规定进行调整、如何调整，《清单》并未明确。这也是清单式管理的一个弊病，即缺乏弹性，后续政策需要完善优化。

需要关注的是，目前政府提倡社会资本创办非营利性机构，但有关营利的规定却与营利性机构相差不多，对那些被定性为非营利的机构并没有制定严格的价格管制和运营审计规定，因此需要对这些机构进行第三方财务审计，以保证其非营利性，出资人还要以个人信誉和法律责任作为担保。深圳是改革的窗口示范城市，应该在这方面有所创新，即对非营利性养老机构制定更严格的管理制度，以确保其非营利，遏止出资人通过玩弄机构性质骗取财政补助的取巧意图。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=80099>

(来源：深圳特区报)

智慧养老

河南：开封市财政局积极争取智慧养老试点省级奖补资金275万元

近日，我市智慧养老服务平台建设试点申报成功，获得省级奖补资金275万元。省财政厅已将资金下达我市，目前正分配至试点单位。今年，我省智慧养老服务平台建设市级试点7个，每个试点奖补275万元；县级试点5个，每个试点奖补200万元，我市成功入选7个市级试点。

市委市政府高度重视养老服务工作，将养老工作纳入破解民生“八需八难”的重要抓手。市人大、市政协把养老服务工作作为“两会”重要议题，经常对养老服务业发展情况进行调研和监督。开封市财政局高度重视智慧养老服务平台建设试点申报工作，主动加强与民政部门的沟通对接，联合民政部门就我市养老机构运营情况、社区日间照料设施建设情况、养老从业人员培训情况、养老运营补助情况等开展调研，将我市市区作为平台建设试点进行申报。同时，开封市财政局认真准备申报材料，精心制作了PPT和光盘，分别报送到省财政厅和省民政厅，得到了上级部门的一致认可。

智慧养老服务平台建设试点的成功申报，为我市节约资金275万元，同时为今年智慧养老服务平台建设提供了有力地资金保障，进一步促进了我市养老事业的高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80109>

(来源：市财政局)

养老培训

江苏：启动养老服务人才三年培训计划

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》、《省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》精神，近日，省民政厅联合省财政厅、省人社厅下发了《关于进一步加强全省养老服务人才队伍培训工作的通知》（以下简称《通知》），启动养老服务人才三年培训计划，进一步加强全省养老服务人才队伍建设，提升养老服务专业化水平。

《通知》明确，2020-2022年，全省将着力推进养老护理员、养老机构负责人和专兼职老年社会工作者培训工作，计划培训养老护理员13万人（含高级技师、技师、高级工、中级工、初级工），专兼职老年社会工作者6700人，所有养老机构负责人轮训一遍，全面提升养老从业人员综合素养和职业技能。认定40家省级养老护理员实训基地，承担具体培训任务。积极应对疫情影响，优化培训方式，通过在岗培训、线上培训、远程教学等创新方式，推动养老护理员、养老机构负责人和专兼职老年社会工作者培训提质扩面。

《通知》规定，职业技能提升行动期间，对符合《省人力资源社会保障厅关于做好职业技能提升行动专项资金使用管理工作的通知》（苏人社发〔2020〕26号）规定的养老护理员参训人员，按规定程序和标准申报职业技能补贴和职业技能鉴定补贴。依据职业技能等级、工作年限等因素，逐步建立健全入职补贴和服务价格制度，增强养老护理员职业吸引力。对取得一级/高级技师职业资格证书后，在养老机构护理岗位连续从业2年以上的人员，给予每人不少于3000元一次性补贴；对取得二级/技师、三级/高级工、四级/中级工、五级/初级工职业资格证书后，在养老机构护理岗位连续从业2年以上的人员，分别给予每人3000元、2000元、1000元、500元一次性补贴。

《通知》要求，各地要充分认识到养老服务人才队伍建设的重要意义，高度重视培训组织工作，按期完成任务；相关部门要加强合作，做好规划，各司其职，形成合力；各级各部门要加强督促检查，保证培训质量，努力打造一支与江苏经济社会发展水平相适应的养老服务人才队伍，以高素质人才队伍保障养老服务高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=80111>

(来源：养老处)

健康管理

老年人胖一点好还是瘦一点好？

其实老人过胖还是过瘦对身体健康都不利，一般情况下老年人的体脂率要保持在20%左右才是合适的，过胖过瘦都会带来一些健康隐患。

老年人过胖，影响有三

1、导致高血压

老年人过胖，患上高血压的几率会大大增加。因为肥胖的人群，特别是腹部肥胖的人，体内的脂肪会无法被身体所消化吸收，导致这些多余的脂肪堆积在肝脏内，通过血液循环而进入血液，从而导致血脂越来越高。

2、增加脑血管病变

肥胖的老人身上多数都存在三高现象，这样一来很容易会出现脑血管病变。这类人群发生大脑动脉粥样硬化的几率会大大增加，因为他们体内的血管又硬又脆。本身患有高血压的人，血管很容易发生破裂引起脑出血，甚至危及到老人的生命。

此外，肥胖的老人血液内的组织纤溶激活抑制因子也比普通人高，一旦形成血栓的话，非常难以溶解，很可能会导致老人出现脑梗死。

3、脂肪肝

肥胖的老人发生肝脏脂肪变性的几率也会随之增加，这样一来容易导致肝脏肿大。而肥胖的人长期食用高碳水化合物、高脂肪的饮食，体内多数都会存在高胰岛素血症。这样一来肝脏合成甘油三酯的速度会大大超过将其运输出肝脏的能力，导致这些多余的脂肪堆积在体内，从而发生脂肪肝。

了解了一些老人过胖的危害之后，是不是说老人越瘦越好呢？这种观点也是错误的，下面我们来看看老人过瘦有哪些影响。

老年人过瘦，影响有三

1. 体质变差

当老人身材过瘦的时候，身体会比正常人要差许多，在生活中会感觉一点力气都没有，甚至是爬个楼梯都会气喘吁吁很久，这类老人在生活中非常容易生病，因为本身的抵抗力比较差，遇到流感高发季节的时候很容易中招。

2. 营养不良

过瘦的老人身上很可能会出现营养不良的现象，因为摄入的食物营养不足而导致身体无法摄入足够的营养元素。不少老人在生活中推崇素食，拒绝动物性的食物，从而导致营养不良，引起贫血、骨质疏松等疾病的出现。

3. 易患皮肤病

太瘦的老人患上皮肤病的几率也会大大增加，因为老人过瘦会导致皮肤变薄、干枯，皮脂腺的分泌也会随之减少。患上皮炎、湿疹、皮肤角化症等疾病几率会大大增加。

从上文我们可以得知，老人过瘦过胖都对健康不利，老人在生活中还是需要控制好自身体重，保持在正常范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=80122>

(来源：桐庐新闻网)

互动养老

猫腻不少，低价老年游“重出江湖”

随着多地跟团游业务的逐步恢复，涉及老年消费者的不合理低价游问题也“重现江湖”。7月12日，北京商报记者梳理发现，6月以来，国内已出现多起老年人跟着极低价格的团队出外旅游受骗甚至出现意外的情况。据悉，这些所谓旅游产品大多会以低价吸引老年消费者，且普遍会在行程中向老年人兜售各类产品，小到保健品大到住房，五花八门。这些主要面向老年人的团队游质量参差不齐，在安全保障以及售卖产品质量上都容易出现问题，而且大多数老年游客在跟团过程中缺少保留证据的意识，一旦出现纠纷，维权难度也相对较高。

国内旅游业复苏的同时，不合理的低价跟团游也出现了抬头的迹象。

近日，68岁的南京市朱先生就参与了一款98元的“旅游看房团”。据人民网报道，交了跟团费用后，朱先生于7月3日乘大巴到威海荣成石岛看房旅游3天，并由丽城时代工作人员陪同在当地游玩、看房。到达目的地后，朱先生在工作人员的劝说下共刷卡13万元认购了当地的一套房产。但意识到自己冲动消费后，找到工作人员要求退房时，朱先生被告知退房会构成违约，可能要扣除48000元定金。

无独有偶，同样参加低价跟团游的还有来自杭州的江先生的母亲。根据浙江电视台报道，江先生的母亲今年64岁，6月26日和同村另外两人一起参加了一个由某保健品经销商组织的旅游团。该团团费为300元，不仅包吃包住还有“赠品”可拿。但出发当日上午，江先生的母亲在大巴车上做自我介绍时突然晕倒，随后送往医院，但未能抢救成功。

江先生表示，母亲身体一直很好，并无心脏病、高血压等疾病。据相关工作人员的介绍，旅行当日该团共有20多人，乘坐一辆37座的大巴车，目的地是安徽。根据当地媒体报道，涉事的保健品企业是安徽省康美大别山生物科技有限公司及其经销商。

天眼查信息显示，康美来公司经营范围主要是保健食品的生产、销售等，并无旅游相关业务。截至发稿时，北京商报记者多次联系康美来公司了解该事件的相关情况，但电话一直无法接通，邮件采访也一直没有回复。

“针对老年人的不合理低价游在市场上一直存在，而近期，随着旅游业的恢复，这些问题重新冒了头。”尚汇游董事长钟晖表示。

那么，背后到底是谁在操盘呢？

据悉，朱先生的旅游信息是由电话推销员处获得，并通过江苏丽城时代房地产信息咨询有限公司报名，98元的收据也是由该公司开具的。而江先生的母亲参加的低价跟团游，则是由康美来公司在金华兰溪的经销商所组织。

在钟晖看来，“超低价看房团”类的旅游产品，通常是由开发商、中介组织，主要面向中老年消费者，通过极“优惠”的价格吸引他们跟团前往目的地看房、购房、游玩。而所谓的“保健品团”则是由保健品经销商组织或外包给第三方负责，形式大同小异，都是将老年消费者带往目的地听讲座、购物消费。其实他们都是在“赌”老年人消费的概率。他进一步举例表示，以“看房团”为例，组织者会收取低价接待费用，但出游产生的相关接待费用则大多由开发商承担，而组织者可能会收取一定的分红。

有熟悉此类案件的法律专家告诉北京商报记者，此类不合理低价游产品的组织方，经常是由没有旅游经营资质的个人或企业负责揽客、组团，他们与目的地的产品销售方合作，在旅途中通过各种话术诱导老年人消费。该专家表示，这类旅游团涉及的产品从房地产到保健品、字画、特产等五花八门。

另据知情人士介绍，这类主要针对老年人组织的不合理低价游产品，通常都会选择老年人常住地之外的城市作为目的地，让老年人脱离熟悉的环境。同时，组织者大多还会举办展会、讲座等活动进行气氛营造，利用部分老年人爱占小便宜的心理，进行诱导消费。销售过程中会存在虚假、过度宣传等情况。

神州国旅市场部总监史涛向北京商报记者介绍，其实，正规旅行社在推出具体行程前都会进行考察或研究，通过官方渠道进行宣传。同时，大巴车规格、保险等信息均会写入与消费者签订的合同中。他表示，合规的团队游行程应以旅游活动为主，如果途中掺杂着大比例的讲座、购物等环节，很有可能就是事先挖好的“坑”。

此外，上述法律界人士还表示，“子女、相关组织要提示老年消费者，旅途中如有购物，要保留有效购物凭证、索要发票，转账时尽量转给商家而不是个人。购买商品时，尽量保留好外包装（生产厂家、生产地点等信息）。而在购买金额较高的商品前，消费者可联系当地法律援助中心、街道或老年人维权中心等进行咨询”。该法律界人士提醒称，虽然老年人对于保健品需求相对集中，但大部分消费者对宣传词汇花样繁多的保健品，到底具体功效、产品成分如何并不了解，因此建议老年人及其子女尽量前往正规药店或是医院进行购买，不要盲目相信没有保障的推销等途径。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=80100>

(来源：经济日报)

社会保障

北京：上调居民基础养老金，调整后可达月人均830元

7月14日，北京市人社局发布北京市2020年相关社会保障待遇集中调整方案。

北京市调整城乡居民基本养老保险基础养老金及老年保障福利养老金标准。全市享受基础养老金和福利养老金待遇群体每人每月增加20元。

结合当前疫情防控总体要求，以及北京市经济发展情况，为进一步保障和改善民生，逐步提高城乡居民养老保障水平。按照市人力资源社会保障局、市财政局联合印发《关于进一步完善城乡居民养老保障待遇确定和正常调整机制有关问题的通知》规定，经市委、市政府批准，北京市从2020年1月1日起调整城乡居民基本养老保险基础养老金和老年保障福利养老金标准。

对于2019年12月31日前已领取城乡居民基本养老保险基础养老金及享受老年保障福利养老金人员，自2020年1月1日每人每月增加20元。北京市城乡居民基础养老金人均月领取标准达到830元，福利养老金人均745元。

2020年1月1日起新增领取城乡居民基本养老保险待遇的人员，基础养老金标准为每人每月820元；老年保障福利养老金标准为每人每月735元。

截至目前，北京市已经连续10年12次调整了城乡居民养老保障待遇标准。2020年全市享受基础养老金的平均人数为54.83万人，享受福利养老金的平均人数为35.97万人，此项政策惠及90.8万人。预计7月底前发放到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=80107>

(来源：新京报)

江苏：泰州47万退休人员月人均基本养老金涨5%

近日，江苏2020年退休人员基本养老金调整方案正式出台，预计泰州市将有47万余名退休人员受益，月人均基本养老金涨5%，本月底前落实到位。

今年的调整是国家自2005年以来连续第16年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第5年同步安排提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平。

根据国家人社部、财政部批复，今年江苏将继续按照完全统一的办法同步调整机关事业单位和企业退休人员基本养老金。调整办法与去年总体上保持一致，仍由固定额、与缴费年限挂钩和与本人基本养老金挂钩三部分组成，调整工作将在7月底前落实到位。

今年的固定额部分仍为退休人员每人每月增加34元，与去年标准一致，主要考虑是对基本养老金水平偏低的退休人员的调整数额提供一定保证。

与本人缴费年限挂钩部分仅25年以上部分挂钩标准略有提高。具体办法是：本人缴费年限15年及15年以下的部分，缴费年限每满1年，仍为每月增加2元；15年以上至25年以下的部分，缴费年限每满1年，仍为每月增加3元；25年以上部分，缴费年限每满1年，提高到每月增加5元；按缴费年限月增加额不足30元的，按30元增加。

与本人基本养老金挂钩部分仍按本人调整前月基本养老金的1.4%挂钩，与去年一致。按照今年的调整方案，全省企业退休人员人均基本养老金调整幅度约5.4%，机关事业单位退休人员人均基本养老金调整幅度按国家统一要求不超过3.9%。

根据国家的部署安排，多年来江苏退休人员基本养老金调整时均对高龄人员予以倾斜。

考虑到高龄人员的实际生活需求，该部分维持去年标准不作下调。2019年底前年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退休人员，在参加普调基础上，每人每月分别增发25元、35元和

45元；2019年底前年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退休及领取定期生活津贴人员，除了参加普调，每人每月分别增发15元、25元和35元。

养老保险实行多缴多得、长缴多得。领取基本养老金的条件之一是缴费满15年，但不是说缴费满15年就可以不缴。

按照政策规定，凡是在用人单位就业的，缴费满15年必须一直缴下去，除非失业才可以停止缴费。而灵活就业人员，虽然实行自愿参保原则，但缴费满15年后如果一直停止缴费，则达到退休年龄时领取的基本养老金不会高，而且每次调整基本养老金时增加额也不会高，因为基本养老金计发是与缴费长短、缴费高低紧密挂钩的。

要享受较高的基本养老金，必须靠连续缴费、持续缴费，同时要按全部工资收入足额缴费，这样才能为自己赢得相对高水平的养老保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80123>

(来源：中国江苏网)

山西：退休人员再涨基本养老金

7月13日，记者从省人社厅获悉，省人社厅、省财政厅10日下发《关于2020年调整退休人员基本养老金的通知》（以下简称《通知》），决定从2020年1月1日起，对2019年12月31日前企业和机关事业单位已按规定办理退休（职）手续并按月领取基本养老金的退休人员调整基本养老金，月人均增加175.6元，增幅5%，惠及全省273万退休人员。

省人社厅相关负责人介绍，今年是连续16年调整企业退休人员基本养老金，第5年同步调整机关事业单位退休人员基本养老金。退休人员养老保险待遇调整继续坚持“并轨”原则，采取定额调整、挂钩调整、适当倾斜相结合的办法进行调整，通过定额调整体现公平，通过挂钩调整体现“多缴多得、长缴多得”的激励机制，通过倾斜调整体现对艰苦边远地区退休人员和高龄退休人员等群体的重点关怀。

调整办法和标准具体为：（一）定额调整。调整范围内的退休人员每人每月增加53元；（二）挂钩调整。企业退休人员按本人缴费年限（含视同缴费年限、不含折算工龄）每满1年（不满1年的计为1年）每月增加2.1元，再按本人基本养老金水平的1.5%增加基本养老金。机关事业单位退休人员按本人缴费年限（含视同缴费年限、不含折算工龄）每满1年（不满1年的计为1年）每月增加1.3元，再按本人基本养老金水平的1.5%增加基本养老金。（三）倾斜调整。在定额调整和挂钩调整基础上，对下列群体进行倾斜调整：1.2019年12月31日前年满70周岁的退休人员，每人每月再增加37元；2.一类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加10元，二类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加15元。企业退休军转干部调整后月基本养老金低于3510元的补到3510元。

《通知》明确，调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的从企业基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位养老保险的从机关事业单位养老保险基金中列支，不足部分由同级政府负责安排资金，确保发放到位。没有纳入养老保险统筹的，由原渠道予以解决。同时，要求在7月底前将增加的基本养老金发放到退休人员手中，不得发生拖欠。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80134>

(来源：山西日报)

湖北：鄂州市统一调整退休人员基本养老金，惠及全市90368名人员

近日，记者从市人力资源和社会保障局获悉，根据省人力资源和社会保障厅、财政厅《关于2020年调整全省退休人员基本养老金的通知》，从2020年1月起，为2019年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金（退休费、退职生活费）的企业和机关事业单位退休（退职）人员提高基本养老金，对1月份以来调增的养老金予以一次性补发。此次养老金待遇调整将惠及全市90368名企业和机关事业单位退休（退职）人员，其中企业退休人员76997人，机关事业单位退休人员13371人，待遇调整于2020年7月到位。

据了解，今年的养老金调整，继续实行企业和机关事业单位统一的调整办法，采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合。定额调整体现社会公平，挂钩调整体现多缴多得、长缴多得的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休群体予以照顾。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80135>

(来源：鄂州政府网)

新疆：乌鲁木齐调整后养老金全部发放到位

7月13日12时，退休三年的唐涛收到一条短信，银行卡入账1071元。这是补发的今年1月至7月的基本养老金增资金额。

记者从市社会保险管理局了解到，当日，全市30.47万名退休人员都有一笔这样的入账，只是金额有所不同。至此，我市将增资调整后的退休人员基本养老金全部发放到位，比自治区要求7月底前发放到位提前了半个多月。

今年调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，是自2005年以来连续第16年调整企业退休人员基本养老金，也是连续第5年实施统一方案调整机关事业单位退休人员基本养老金。调整继续坚持企业和机关事业单位统一方案原则，调整思路与2016年、2017年、2018年、2019年基本一致，统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的“三结合”调整办法。

调整养老金从今年1月1日起执行。此次调整后，我市退休人员月平均工资3709.25元，较上年增加191.18元。

7月份养老金已于6月份提前发放到位，此次发放的是补发1月至7月的调整额，30.47万名退休人员共计补发3.99亿元。

据了解，市人力资源和社会保障局、市社保局在接到自治区安排部署后，就立即展开政策学习培训，提前完成了退休人员数据筛查比对、基金调拨准备、内控内审自查，并积极协调协议银行等相关工作。13日一上班，市社保局将相关数据提交各银行，经由银行将补发养老金发放到退休人员账户。经过对接，根据各银行到账时间不同，最晚的于当日18时到账。

退休人员可下载“新疆智慧人社”APP，查询个人养老金增资情况。如有疑问，可前往市社保局养老保险待遇支付科或各区（县）社保分局咨询，市社保局已组织对相关人员进行了具体调整政策的培训；也可关注“乌鲁木齐市社会保险管理局”微信公众号，查看对具体政策的解读。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80108>

(来源：天山网)

新疆：兵团公布2020年职工养老保险相关参数

11日据新疆生产建设兵团人力资源和社会保障局消息，2020年新疆兵团职工养老保险相关参数近日公布。新疆兵团企业与机关事业单位养老保险参照统一口径确定缴费基数；新疆兵团个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，缴费基数下限可继续执行2019年个人缴费基数下限标准(3235元/月)，缴费基数上限为17214元/月(5738元/月×3)。

新疆兵团人力资源和社会保障、新疆兵团财政局、国家税务总局新疆维吾尔自治区税务局，新近联合印发《关于公布兵团2020年职工养老保险相关参数的通知》明确，2019年新疆城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资为68861元(5738元/月)，新疆兵团企业与机关事业单位养老保险参照统一口径确定缴费基数。

同时，新疆兵团个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，缴费基数下限可继续执行2019年个人缴费基数下限标准(3235元/月)，缴费基数上限为17214元/月(5738元/月×3)。

根据《兵团延长阶段性减免企业社会保险费政策实施期限等问题的实施办法》，新疆兵团2020年社会保险个人缴费基数下限继续执行2019年个人缴费基数下限标准(3235元/月)，个人缴费基数上限按规定正常调整(17214元/月)。以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，2020年缴纳基本养老保险费确有困难的，可自愿暂缓缴费。2021年可继续缴费，缴费年限累计计算；对2020年未缴费月度，可于2021年底前进行补缴，缴费基数在2021年新疆个人缴费基数上下限范围内自主选择。

统计显示，到2019年末，新疆兵团参加城镇职工基本养老保险人数176.94万人，增加4.93万人；参加城乡居民基本养老保险人数18.68万人，增加0.84万人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80116>

(来源：中国新闻网)

广东：退休人员基本养老金上调600多万人受益

日前，广东省人力资源和社会保障厅、广东省财政厅印发《关于2020年调整退休人员基本养老金的通知》，明确自2020年1月1日起，从定额调整、挂钩调整、倾斜调整三方面增加我省企业和机关事业单位退休人员基本养老金。各地市将于7月底前把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中，全省将有600多万名退休人员受益。

根据国家规定，在定额调整方面，每人每月加发60元，企业和机关事业单位执行同样标准，体现公平原则。挂钩调整则与本人调整前的基本养老金水平和累计缴费年限挂钩：每人每月按照本人调整前基本养老金月标准的2.2%加发。缴费年限每满1年基本养老金月标准增加1元；在此基础上，超过15年的缴费年限，每满1年基本养老金月标准再增加1元；与本人缴费年限挂钩的增加额少于15元的，按15元发放。

倾斜调整体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和企业军转干部等群体予以照顾。高龄人员按年龄分六个档次倾斜调整：对年满70周岁不满75周岁、年满75周岁不满80周岁、年满80周岁不满85周岁的、年满85周岁不满90周岁、年满90周岁不满100周岁、年满100周岁以上的高龄退休人员，每人每月加发一定金额，体现对高龄人员的关怀。此外，还向参加企业养老保险的企业退休军转干部倾斜，基本养老金调整后仍达不到所在市企业职工基本养老保险月人均基本养老金水平的，按所在市企业职工基本养老保险月人均基本养老金水平计发。

以退休人员陈某为例：退休时的累计缴费年限35年，今年88岁，2019年底的养老金水平为4000元。此次调整增加的养老金由三部分构成：一是定额加发60元；二是与本人养老金水平的挂钩调整加发4000×2.2%=88元；三是与缴费年限挂钩增加额35+(35-15)=55元。此次调整增加的养老金为60+88+55=203元。在此基础上，陈某还可以享受高龄倾斜全年一次性加发的养老金2640元。

本次调整基本养老金的人员范围为2019年12月31日前已领取基本养老金的退休人员，以及2020年1月至6月首次领取基本养老金的企业退休人员。企业和机关事业单位退休人员调整增加的基本养老金分别从企业职工基本养老保险基金和机关事业单位养老保险基金中支出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80137>

(来源：南方日报)

10余省份公布2020年养老金调整方案

据记者不完全统计，截至7月13日，至少已有上海、辽宁、广东、江苏、湖北、安徽、河北、陕西、宁夏、新疆、天津等10余个省市发布了2020年养老金具体调整方案。来算算你能涨多少钱？

今年养老金上涨5%

人社部、财政部4月份印发《关于2020年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2020年1月1日起上调养老金，总体调整水平为2019年退休人员月人均基本养老金的5%。

这是养老金连续第16年上涨，也是继2016年以来连续第五年同步统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。

5月12日，上海第一个发布2020年养老金调整方案。进入7月份后，辽宁、广东、江苏、湖北、安徽、河北、陕西、宁夏、新疆、天津等地陆续发布养老金调整方案。

谁能享受此次上涨？

按照上述通知，今年养老金的调整范围是2019年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员。

不过，广东省今年享受养老金调整人员的范围有所扩大，不仅包括2019年12月31日前已领取基本养老金的退休人员，还包括了2020年1月至6月首次领取基本养老金的企业退休人员。

养老金具体怎么涨？

今年养老金上涨5%，很多人以为是在自己的养老金水平上直接增加5%，但并非如此。5%这一增幅为平均增幅，不是简单地对每个退休人员都按照5%调整。

今年养老金的具体调整办法继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。

定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

具体调整细则是什么？

在定额调整方面，上海每人每月增加75元，江苏每人每月增加34元，广东每人每月增加60元，安徽每人每月增加45元。

在挂钩调整方面，主要是与缴费年限和本人2019年12月份基本养老金水平“双挂钩”。比如上海是缴费年限每满1年每月增加1.5元，再按本人2019年12月份按月领取的基本养老金为基数，每月增加2.3%。

安徽是缴费年限每满1年每人每月增加2元；每人每月增加本人基本养老金水平的1%。

谁能多涨一点？

在倾斜调整方面，高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员等群体养老金可以多涨一些，不少省份还扩大了倾斜调整的人员范围。

比如，上海2019年12月31日前女年满60周岁、男年满65周岁的人员，每人每月增加20元。

宁夏明确，年满70周岁不满75周岁的每人每月再增加10元，年满75周岁不满80周岁的再增加15元，80周岁以上的再增加20元；艰苦边远一类区的每人每月再增加5元，艰苦边远三类区的每人每月再增加10元；企业军转干部低于4235元的调整到4235元。

每人能涨多少钱？

具体到每位退休人员，由于参加工作时间早晚、退休时间早晚、在职时缴费年限长短、缴费水平高低、现在年龄大小的不同，每个人增加的金额有所差别。

以上海的养老金调整方案为例，退休人员老王，今年71岁，去年12月养老金4000元，缴费年限30年。

此次能够增加的金额，一是定额增加75元，二是与缴费年限挂钩增加45元，三是再与养老金挂钩增加2.3%也就是92元，另外还能享受倾斜调整20元，一共可以增加232元。

什么时候补发到位？

目前，上海增加的养老金已经补发到位。辽宁、广东、河北、陕西、江苏、安徽等地明确将在7月底前将增加的养老金发放到位。宁夏是要求最晚今年8月底前将调增的养老金足额发放到退休人员手中。

各地发放到位时间可能不尽相同，但对退休人员而言，无论各地在何时开始组织发放，都将从2020年1月1日起补发。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80091>

(来源：中新网)

热问快答

养老保险咋补缴？河南省出台新规明确

企业职工养老保险，事关百姓利益。昨日，记者从省人社厅获悉，该厅印发了《关于规范企业职工基本养老保险缴费有关问题的通知》，一系列新规涉及补缴人员、基数、比例及补缴时段的明确。

看看哪些人员能补缴

哪些情形不能补缴

《通知》明确了养老保险补缴的范围和条件。

这些人员允许按规定办理补缴：

原国有企业、集体企业的固定正式职工，允许补缴在单位就业期间应缴费但未缴费时段的养老保险费，补缴起始时间不早于当地实行固定职工退休费用社会统筹之日。

原国有（集体）企业、国家机关、事业单位正式招用的劳动合同制工人，允许补缴在单位就业期间应缴费但未缴费时段的养老保险费，补缴起始时间不早于当地实行劳动合同制工人养老保险统筹之日。

《劳动法》施行后在用人单位就业的劳动者，在单位就业期间应缴费但未缴费的，允许补缴劳动关系存续时段的养老保险费，补缴起始时间不早于1995年1月1日。

法律法规规定可以补缴的人员，从其规定。

这些情形不得办理补缴业务：

超过法定退休年龄且无参保缴费记录人员不得通过一次性补缴的方式纳入企业职工基本养老保险。

无雇工个体工商户和灵活就业人员不得事后追缴缴费。

本通知印发前已按规定办理过补缴业务的不得重新办理。

法律法规和政策规定不能补缴的。

补缴基数和比例

按补缴时段当时当地政策执行

养老保险费怎么补缴？《通知》明确了补缴方法：

补缴基数和比例按补缴时段当时当地政策执行。因用人单位不能提供职工补缴时段工资表等原因无法确定缴费基数，由社会保险经办机构按当时当地对应时段历年养老保险缴费基数下限核定。

补缴养老保险费时，严格按照《社会保险法》《行政强制法》规定加收滞纳金。滞纳金不得减免；加收滞纳金数额应不高于欠缴社会保险费数额。

因故不能缴足全部补缴时段养老保险费的，按照从后往前的时间顺序补缴相应时段。

《通知》还提出，申请补缴城镇企业职工基本养老保险的责任主体是应缴费但未缴费的用人单位，由用人单位向其参保地社会保险经办机构提出书面申请。职工已离开原用人单位的，可由原用人单位提出书面申请；原单位已经不存在，可由承接原单位职工管理职能的相关单位提出申请。社会保险经办机构不得受理个人提出的补缴业务；法律法规和现行政策明确可由个人申请补缴的，从其规定。

用人单位申请补缴时，应提供补缴职工的原始档案、劳动合同、工资发放凭证等与补缴条件相关的原始材料。其中，补缴超过3年的，还应提供符合《人力资源社会保障部关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题的通知》及其《补充通知》规定的相关法律文书或职工本人签订的《补缴养老保险费告知承诺书》。补缴所需相关法律文书及信息资料，能够通过数据共享等方式获取的，社会保险经办机构不得要求用人单位和职工提供。

补缴时段核定方法确定

《通知》明确了养老保险费补缴时段的核定方法：

原固定正式职工、劳动合同制工人的身份及其1995年1月1日前的允许补缴时段，通过审查职工档案进行核定。对已离开原用人单位的人员，认真审查其离职文书等资料，属于不计算连续工龄的离职情形，不得允许补缴。

补缴累计时长不超过3年或补缴本人自愿签署《补缴事项告知承诺书》承诺补缴后不办理跨省转移基本养老保险关系的，可依据本人原始档案、书面劳动合同、工资发放凭证等原始资料，核定允许补缴时段。

补缴累计时长超过3年且补缴职工不签署《补缴养老保险费告知承诺书》，须严格按照相关法律法规文书资料载明的劳动关系存续时段，核定允许补缴时段。

申请补缴时，职工距法定退休年龄超过3年的，由社会保险经办机构按规定核准后办理。申请补缴职工距法定退休年龄不足3年（含3年）的，社会保险经办机构初审同意后，报同级人力资源社会保障行政部门核准。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=80139>

(来源：凤凰网)

军休干休

发展改革委离退休干部局召开养老工作重点问题研究部署会

据国家发展改革委7月14日消息，为认真贯彻落实党中央关于深入研究“十四五”规划纲要编制工作的部署要求，深化对老干部重点难点问题的研究，促进老干部加强学习、加强调研，近日，离退休干部局局长胡继申同志主持召开养老工作务虚会，就相关问题和局青年干部进行交流，并对相关工作进行布置。

会上，胡继申同志围绕当前人口老龄化下的机构养老现状，对中央和国家机关离退休人员机构养老面临的问题进行分析，对开展机构养老相关问题研究提出要求。一是统一思想、提高认识。认真领会发展改革委作为党中央、国务院参谋助手的重要意义，认真做好中央和国家机关离退休人员养老相关调研工作，为“十四五”规划纲要编制贡献力量。二是立足实际、紧扣问题。坚持理论与实践相结合，发挥身处老年工作一线的优势，“上接天线、下接地气、汇聚人气”，围绕我委老同志在购买养老服务中存在的现实困难，立足当下、把握趋势，点面结合、洞察规律，找准问题、深剖细理，努力提出既有宏观视野，又具微观操作性的意见建议。三是充分调研、保障质量。要注重利用中青年研讨会理论成果，全面梳理近年来局开展机构养老、候鸟式养老的实践经验，特别是要以信息化为依托，创新调研方式，深入与老同志沟通交流，掌握第一手材料、获取精准性信息，不断提升成果质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=591&aid=80138>

(来源：中国证券网)

老年说法

“以房养老”被坑？居住权入法守护“安居梦”

现实生活中，因居住权益、住房产权等问题，经常会发生权力与权益之间的博弈。为回应公民对美好生活的需求，《民法典》首提居住权。

什么是居住权？什么情况下可以设立居住权？居住权的设立会产生哪些影响？

在实际生活中，哪些情况下适合设立居住权？

北京安理律师事务所合伙人王纪朝在接受人民网记者采访时介绍了几种常见的情形：

企业给在职员工提供稳定性保障住房时更加方便，可以给员工设立居住权；

在家庭财产分割中，老人遗产分配时，设立居住权既可以保护老人居住的权利，又不会影响财产的分割；

一些利用集体土地建设的住房，由于土地性质问题难以收回投资，可以通过设立居住权盘活资产，收回投资；

一些家庭用孩子的名义买房，一家人共同居住，如果孩子长大后提出卖房、赶人，居住权就可以避免家长落入老无所居的境地；

在“以房养老”模式下，老人将房子抵押给金融机构，持续获得养老金直到去世。在实际情况中，一些机构以此为名骗取老人房产，导致老人不知不觉中房产被贱卖，最终赔了房子又失去了住所。现在，有了居住权的护航，可以保障老人的权利。

王纪朝提醒，《民法典》施行后，在二手房买卖过程中，新增了一条必备的手续。购房时不仅需要查询房屋的权属、司法查封、设立抵押等情况，还应注意查询房屋是否登记有居住权。“一旦房屋的居住权在房管局登记了，就算成立，那房屋的价值就和居住权人的状况直接关联了。”

王纪朝分析，同一家庭成员，在财产分配时，今后除了讨论房屋产权，居住权也可能成为博弈的新战场，将对财产的价值和兑现方式、周期产生巨大影响。今后在验证一个人的房产资产状况时，经过居住权过滤后，房产计价的方式将会大为不同。

中国人民大学法学院教授王宗玉表示，这是我国法律上第一次规定居住权，居住权的设立在实践中有很大意义。居住权属于用益物权，租赁属于债权，用益物权高于债权，因此，居住权优先级要高于租赁。明确居住权并使居住权成为一项权利，居住权将受到保护，侵犯居住权将有惩罚措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=607&aid=80101>

(来源：人民网)

河北：滦州警方教老年人如何防范电信网络诈骗

为了提高辖区老年人的防诈骗安全意识，保护老年人的自身安全，为老年人营造健康、和谐的生活环境，6月12日，滦州市公安局深入辖区开展“提高老人防骗意识，谨防电信网络诈骗”宣传活动。

据了解，在“亮剑2020”打击整治专项行动中，为进一步提高老年人识骗防骗能力，滦州市公安局开展以“提高老人防骗意识，谨防电信网络诈骗”为主题的老年人防范诈骗宣传教育活动。活动中，该局民警深入各村居及社区，通过发送短信防诈骗提示、向老年人发放宣传材料、农村大喇叭广播、现场回答群众咨询等形式向老年人介绍电信网络诈骗犯罪分子的惯用手法，并为他们耐心讲解防范电信网络诈骗知识。对老人们反映自己遇到的关于电信诈骗的问题，给予细致解析，叮嘱老年人一定不要轻信、理睬陌生电话来访，不要贪图便宜、不要随意转账或汇款，更不要轻易将个人资料信息告知他人，告知老年朋友遇事多思考、慢行动，可与家人、社区联系或报警，以免受到侵害。

截至目前，该局已深入40余个村居及社区，共发放宣传材料近万份，发送短信信息15万条，使老年人防骗识骗能力得到提高，防骗意识深入人心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=80136>

(来源：唐山劳动日报)

政府购买服务

广东：广州市白云区人民政府永平街道办事处居家养老综合服务平台项目公开招标公告

项目概况

广州市白云区人民政府永平街道办事处居家养老综合服务平台项目招标项目的潜在投标人应在广州市越秀区广州大道中599号第八层803单元获取招标文件，并于2020年08月04日14点30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：440111-202007-101100-0024

项目名称：广州市白云区人民政府永平街道办事处居家养老综合服务平台项目

预算金额：2,310,000

最高限价（如有）：2310000

采购需求：（包括但不限于标的的名称、数量、简要技术需求或服务要求等）

1、标的名称：广州市白云区人民政府永平街道办事处居家养老综合服务平台项目

2、标的数量：1项

3、简要技术需求或服务要求：

广州市白云区人民政府永平街道办事处居家养老综合服务平台项目

【说明】1.本项目含人员经费、专业支持经费、专业服务和活动经费、日常办公经费、总部管理费用等，及由项目开展而产生的其他费用。关于本项目的购买经费标准另有新规定的，按照有关规定执行。

2.年度最低服务总工量不得低于16510小时；年度最高服务总工量不得超过18161小时；否则视为无效投标。

3.投标人必须对包组内所有内容进行投标，不允许只对包组内的部分内容进行投标

4.具体技术要求见用户需求书。

4、其他：无

合同履行期限：三年一年一签。每年由区居家养老服务指导中心统一开展服务评估，评估合格后续签，评估不合格的不予续签。

本项目接受联合体投标。

二、申请人的资格要求

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

(1)本项目不属于专门面向中小企业采购的项目，需落实政府采购政策为：促进中小企业发展政策、支持监狱企业发展政策、支持残疾人福利性单位发展政策、采购节能产品、环境标志产品、支持脱贫攻坚相关政策等。

3.本项目的特定资格要求：

(1) 投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，提供以下资料：

(2) 具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织营业执照副本（或事业单位法人登记证或身份证等相关证明，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件，并具有从事本项目的经营范围和能力；

(3) 2019年财务状况报告或者基本户开户银行出具的资信证明，新成立公司可提供成立至今的月或季度财务状况报告复印件并加盖公章；

(4) 2019年1月至投标截止之日前任意一个月依法缴纳税收相关证明材料；如依法免税，则须提供相应文件证明其依法免税；

(5) 2019年1月至投标截止之日前任意一个月依法缴纳社会保障资金的相关证明材料；如依法不需要缴纳社会保障资金，则须提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

(6) 履行合同所必须的设备和专业技术能力的证明材料（提供投标函）；

(7) 参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（提供投标函）；

(8) 投标截止时不属于《广州市人民政府办公厅关于印发广州市社区居家养老服务管理暂行办法的通知》（穗府办规〔2016〕16号）第二十五条规定“在2年内不得参与我市社区居家养老政府购买服务项目招投标”的情形。（提供承诺或声明）

(9) 投标截止时有承接本区行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目的不得参与该项目投标。（提供无承接本区行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目承诺或声明。）

(10) 治理结构健全，内部管理和监督制度完善（提供具有健全治理结构和内部管理监督制度的承诺函）。

(11) 法律、行政法规规定的其他条件（提供声明函）。

1、本项目接受联合体参与磋商；

2、已登记报名并获取本项目采购文件。

3、供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）。

三、获取招标文件

时间：2020年7月15日至2020年7月22日（提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日），每天上午09:00至12:00，下午14:30至17:30（北京时间，法定节假日除外）

地点：广州市越秀区广州大道中599号第八层803单元

方式：现场购买或邮寄。

售价（元）：300

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020年08月04日14点30分（北京时间）（自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日）

地点：广州市越秀区广州大道中599号第八层803单元。

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

无

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：广州市白云区人民政府永平街道办事处

地址：广州市白云区荟贤路1号

联系方式：020-86057709

2.采购代理机构信息

名称：中招国际招标有限公司

地址：广东省广州市天河区珠江新城金穗路68号之二领峰园A2栋2306房

联系方式：020-83541220

3.项目联系方式

项目联系人：黄工

电话：020-83339065

附件

委托代理协议

招标文件

发布者：中招国际招标有限公司

发布时间：2020年07月14日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=80142>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考